

Audiencia pública: regiones autónomas

¿Colombia necesita repensar el modelo geopolítico para caminar juntos hacia una renovada cultura política basada en las Regiones Autónomas?

PhD. JORGE IVÁN BULA ESCOBAR

Director Nacional | Escuela Superior de Administración Pública (ESAP)

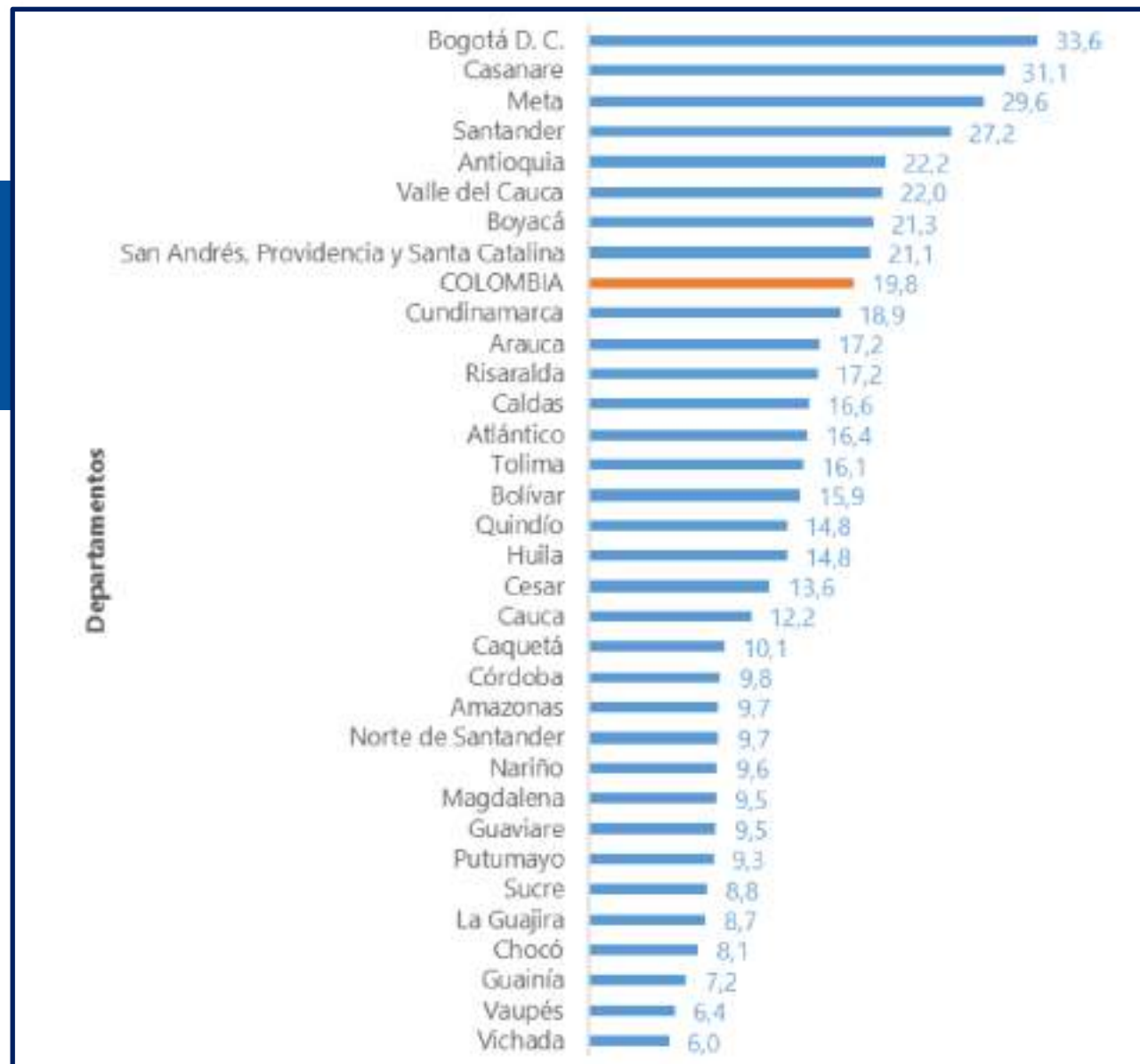
Barranquilla, diciembre 18 de 2023

Producto Interno Bruto departamental por habitante

Millones de pesos a precios
corrientes 2020p

Fuente: DANE,

*La población corresponde a la
actualizada en el CNPV 2018.
p=provisional



PND 2022-2026

1. Ordenamiento del territorio alrededor del agua
2. Seguridad humana y justicia social
3. Derecho humano a la alimentación
4. Transformación productiva, internacionalización y acción climática.
5. Convergencia regional



PND 2022-2026

1. Ordenamiento del territorio alrededor del agua
2. Seguridad humana y justicia social
3. Derecho humano a la alimentación
4. Transformación productiva, internacionalización y acción climática.
5. Convergencia regional

PND 2022-2026

- Atención y prevención del riesgo por efecto de fenómenos naturales
- Gasto público en regiones de menores condiciones sociales y económicas
- Estructurar programas y proyectos integrales que atiendan las particularidades regionales
- Institucionalidad para diseño e implementación de políticas regionales diferenciadas y autónomas
- Disminuir las brechas regionales institucionales, a través de asistencia técnica diferenciada que facilite el empoderamiento y autonomía regional

PND 2022-2026

1. Ordenamiento del territorio alrededor del agua
2. Seguridad humana y justicia social
3. Derecho humano a la alimentación
4. Transformación productiva, internacionalización y acción climática.
5. Convergencia regional

L. 1962/2019 RAPs

- Enfoque de desarrollo regional
- Respeto a la diversidad y la diferencia
- Coherencia y articulación de la planeación entre entidades territoriales
- Planes, programas y proyectos de interés mutuo para desarrollo integral sostenible
- Generación de capacidades institucionales
- Procesos de ordenamiento y planificación de recursos naturales
- Mecanismo de integración y asociatividad
- Fortalecer redes de ciudades

De la descentralización a las regiones autonómicas

Descentralización

- De la gran ciudad a las ciudades intermedias
- No infradescentralización como reestructuración de la gran ciudad

Institucionalidad

- Ingeniería institucional
- Contemplar cada una de las instituciones involucradas

Problematización

- Rediseño de organismos que participan de la política urbana
- Rediseño del contexto institucional más amplio

Fondos de compensación regional

Hacia un nuevo paradigma de la región

Desarrollo económico comunitario

Tres formas diferentes de definir la comunidad espacial:

1. Comunidad como un lugar donde el espacio es una parte dominante de la definición, como los límites políticos de un municipio o condado.
2. Comunidad de intereses donde el espacio tiene muy poco papel en la definición, como una comunidad de académicos o fanáticos de Shakira.
3. La comunidad como unidad lógica de toma de decisiones que puede o no incorporar espacio.
4. (Shaffer, Deller, Marcouiller, 2006)



Hacia un nuevo paradigma de la región

El nuevo regionalismo

¿Cómo definir la territorialidad?

- Lectura relacional => redes => geografía de ciudades y regiones a través de conexiones espaciales plurales
- Territorios definidos como nodos que agrupan flujos y yuxtaponen diversidad
- Nuevo regionalismo => superar la parroquialidad => pensar la política regional en términos territoriales vs. NR= construcción y protección de la región => pensar la prosperidad económica, la democracia y la expresión cultural local
- Gestión territorial => romper con el control del Centro => NR => programa político = acción colectiva => gobernanza => el territorio protagonista de procesos de desarrollo



(Soja, 2005)

Hacia un nuevo paradigma de la región

Regionalismo alternativo

¿Cómo definir la territorialidad?

- 1. Formulación de políticas como resultado de un debate activo entre diferentes visiones y preferencias legítimas
- 2. Tomar la democracia regional en serio => afrontar asimetrías de poder, pluralizar el proceso de toma de decisiones
- 3. Nuevas prioridades: lo étnico e indígena + diferentes intereses económicos => sociedad multiétnica y multicultural
- 4. Regiones = generadores del desarrollo y la innovación
- => Política de la conectividad => interacciones a todos los niveles
- => centros nodales + interconectividad => ventajas competitivas
- => clustering (economías de aglomeración) => encadenamientos hacia atrás y hacia adelante
- => efectos de innovación y aprendizaje
- => economías de urbanización => v.g. distrito industrial (Amin, 2005)



¿Profundización de la descentralización o fortalecimiento de regiones autonómicas?



Descentralización sin capacidades de autogobierno de los municipios ni fortalecimiento de capacidades de ciudadanos => proceso de arriba hacia abajo (Valencia y Karam, 2013)



Reexaminar la estructura, características y estado actual de la descentralización y los requerimientos de fortalecimiento institucional, administrativo, financiero y técnico de las entidades territoriales.

¿Profundización de la descentralización o fortalecimiento de regiones autónomas?

Tópicos:

- Las competencias entre niveles de gobierno
- Las fuentes y usos de los recursos para el desarrollo
- La arquitectura institucional y modernización de la administración pública
- El estado abierto y la participación ciudadana territorial
- La descentralización y los territorios indígenas y comunidad NARP
- Ordenamiento territorial alrededor del agua
- Misión de descentralización

Los modelos estándares de descentralización no dicen nada sobre la eficiencia productiva, la asumen simplemente. **No se obtiene automáticamente un mejoramiento en la eficiencia productiva.**

Las burocracias centrales pueden ser más eficientes porque tienen personal más calificado y mejor pagado; además invierten más en tecnología, investigación, desarrollo e innovación (DNP, 2002).

¿Profundización de la descentralización o fortalecimiento de regiones autónomas?

Desafíos

- Propiciar la gobernanza multinivel para la gestión eficiente del territorio en asuntos sociales, ambientales, económicos, culturales y de infraestructura.
- Lucha contra la corrupción y el desarrollo sostenible de los territorios.
- Optimizar la coordinación de la actuación del Estado central en las regiones
- Evaluar la territorialización de las entidades nacionales, las correlaciones y divergencias existentes, sus costos y eficiencia

Audiencia pública: regiones autonómicas

GRACIAS.

Vigilada MinEducación

PhD. JORGE IVÁN BULA ESCOBAR

Director Nacional | Escuela Superior de Administración Pública (ESAP)

Barranquilla, diciembre 18 de 2023