

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

Bogotá, D.C., Junio 7 de 2011

Doctor

**ARMANDO BENEDETTI VILLANEDA**

Presidente

Senado

Ciudad

Asunto: Ponencia 2º Debate. Proyecto de ley estatutaria No. 263/11 Senado – 195/11 Cámara.

Respetado señor Presidente:

De conformidad con la designación que nos hiciera la Mesa Directiva de la Comisión Primera Constitucional Permanente del Senado de la República, presentamos la ponencia para segundo debate al proyecto de Ley 263 de 2011 Senado – 195 de 2011 Cámara.

#### **0. Introducción.**

El 28 de marzo de 2011 el Ministro de Defensa Nacional, acompañado del Senador Juan Manuel Galán Pachón (PL) y del Representante a la Cámara Óscar Fernando Bravo Realpe (PC – Nariño) presentaron el proyecto de ley 263 de 2011 Senado – 195 de 2011 cámara relacionado con el marco legal de la función de inteligencia.<sup>1</sup>

Este proyecto tiene como antecedente inmediato la ley 1288 de 2009<sup>2</sup> que fue declarada inexecutable por la Corte Constitucional por vicios de procedimiento pues no tuvo el trámite de ley estatutaria<sup>3</sup>. Esta ley obtuvo un amplio respaldo por los partidos y movimientos políticos, incluso aquellos que se encontraban en oposición al Gobierno Nacional.

La ponencia para primer debate presentó un concepto favorable al proyecto. Durante el debate se aprobaron varias proposiciones fruto de un trabajo de concertación entre los ponentes, sus equipos y el Gobierno Nacional (Ministerio de Defensa y Alta Consejería para la Seguridad Nacional). El proyecto fue aprobado por la Comisión I del Senado de la República el pasado 1 de junio.

A continuación, se hará una breve descripción del contenido del proyecto, así como de las conclusiones que llevaron a su aprobación por parte de la Comisión y que nos llevan a proponer darle segundo debate en la plenaria del Senado de la República.

---

<sup>1</sup> COLOMBIA. MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL. Proyecto de Ley 195 de 2011 Cámara “Por medio del cual se expiden normas para fortalecer el marco legal que permite a los organismos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia cumplir con su misión constitucional y legal, y se dictan otras disposiciones”. En : Gaceta del Congreso [en línea] No. 121 (29, mar., 2011) [consultado el 24 may. 2011]. Disponible en: [www.secretariassenado.gov.co](http://www.secretariassenado.gov.co)

<sup>2</sup> COLOMBIA. CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 1288 de 2009 “Por medio del cual se expiden normas para fortalecer el marco legal que permite a los organismos, que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia, cumplir con su misión constitucional y legal, y se dictan otras disposiciones.” En: Diario Oficial [en línea] No. 47.282 (5, mar., 2009) [consultado el 24 may. 2011]. Disponible en: [www.imprenta.gov.co](http://www.imprenta.gov.co)

<sup>3</sup> COLOMBIA. CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia C-913 de

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

**1. Descripción del proyecto de ley.**

**Objeto del Proyecto**

La presente Ley tiene por objeto:

- Fortalecer el marco jurídico que permite a los organismos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia cumplir adecuadamente con su misión constitucional y legal.
- Establece los límites y fines de las actividades de inteligencia y contrainteligencia,
- Los principios que las rigen, los mecanismos de control y supervisión,
- La regulación de las bases de datos, la protección de los agentes,
- La coordinación y cooperación entre los organismos, y
- Los deberes de colaboración de las entidades públicas y privadas, entre otras disposiciones.

**Capítulo I – Principios Generales**

- En el Capítulo I se establecen los lineamientos básicos de la regulación que responden a las preguntas: qué es la función de inteligencia y contrainteligencia, cuáles son los organismos autorizados para llevarla a cabo, para qué (fines) y el “cómo” al señalar los principios para autorizar una operación de este tipo.
- Es necesario destacar que los organismos de inteligencia serán organismos del orden nacional, creados o autorizados expresamente por la ley para realizar esta función.
- Este capítulo se compone de los siguientes artículos:
  - Artículo 2.- Definición de la función de inteligencia y contrainteligencia.
  - Artículo 3.- Organismos que llevan a cabo la función de inteligencia y contra-in-te-ligencia.
  - Artículo 4.- Límites y fines de la función de inteligencia y con-tra-inteligencia.
  - Artículo 5. - Principios de las actividades de inteligencia y contrainteligencia.
    - Principio de necesidad
    - Principio de idoneidad
    - Principio de proporcionalidad

**Capítulo II - Requerimientos de Inteligencia y Contrainteligencia**

- En el Capítulo II se establece quién puede pedir información de inteligencia y cómo. El esquema que se plantea en el proyecto es por demanda de información de parte de algunos funcionarios autorizados dejando atrás un modelo de oferta por parte de los organismos.
- Este capítulo se compone de los siguientes artículos:
  - Artículo 6. – Requerimientos de inteligencia y contrainteligencia.
  - Artículo 7. – Plan Nacional de Inteligencia.
  - Artículo 8. – Requerimientos adicionales.

PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

### **Capítulo III. Coordinación y Cooperación en las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia**

- En el Capítulo III se establecen la coordinación y la cooperación como principios de la actuación de los organismos de inteligencia y contrainteligencia. En desarrollo de este concepto se crea la Junta de Inteligencia Conjunta que reúne a los directores de los organismos de inteligencia, al Ministro de Defensa Nacional y al Alto Asesor para la Seguridad Nacional.
- La Junta de Inteligencia Conjunta - JIC, se reunirá una vez al mes, y tiene como funciones, entre otras, elaborar estimativos de inteligencia, elaborar el Plan Nacional de inteligencia, hacer seguimiento a éste, y establecer los protocolos de intercambio de información entre los organismos de inteligencia.
- En el debate en la Cámara de Representantes se agregó una función más: *“Presentar a las Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia del Congreso de la República un informe anual que tendrá carácter reservado”*.
- Este capítulo se compone de los siguientes artículos:
  - Artículo 9. – Coordinación y cooperación.
  - Artículo 10. – Cooperación internacional.
  - Artículo 11. – Junta de Inteligencia Conjunta (JIC).
  - Artículo 12. – Funciones de la Junta de Inteligencia Conjunta.

### **Capítulo IV - Control y Supervisión**

El proyecto introduce una serie de controles externos e internos, adicionales vigentes, con el propósito de hacer más completo y efectivo el sistema. Entre los controles adicionados están:

- Controles internos:
  - La autorización de las actividades de inteligencia y contrainteligencia estarán a cargo del superior jerárquico.
  - Los Directores y Jefes de los organismos de inteligencia y contrainteligencia establecerán en el término de un (1) año, los procedimientos necesarios para el cumplimiento de sus funciones. Al finalizar este año se debe presentar un informe sobre la adecuación de los manuales de inteligencia y contrainteligencia.
  - Se incluyó el monitoreo del espectro electromagnético dentro de las actividades de inteligencia y contrainteligencia. Se hace énfasis en que éste no constituye interceptación de comunicaciones privadas y se exige que la información recolectada que no sirva para el cumplimiento de las funciones de inteligencia, conforme a esta ley, debe ser destruida.
  - Todas las organizaciones que llevan a cabo labores de inteligencia y contrainteligencia deben rendir un informe anual de carácter reservado ante el Ministerio de Defensa o el Presidente de la República, con el fin de verificar el cumplimiento de los procedimientos y métodos de inteligencia y contrainteligencia.
  - La presentación del informe, no exime al Director de cada organismo de su responsabilidad de velar por el cumplimiento de la presente Ley y demás obligaciones constitucionales y legales.

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

- Los directores de los organismos de inteligencia y contrainteligencia deberán informar anualmente al Presidente de la República sobre las irregularidades de las actividades en inteligencia y contrainteligencia. Este informe deberá hacerse llegar a la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia.
  - Se mantiene la autonomía de los organismos de inteligencia no vinculados al Sector Defensa.
- Controles externos
- Para realizar un control político, se crea la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia, la cual cumplirá funciones de control y seguimiento político, estará compuesta por ocho (8) Congresistas (cambio introducido en la Comisión 1ª de Cámara) de la Comisión Segunda Permanente, mediante postulación voluntaria (cambio aprobado en la Comisión 1ª de Cámara). Estos serán elegidos igual al periodo legislativo.
    - Las funciones de esta Comisión son: a) producir un informe anual reservado al Presidente de la República, el cual muestre los controles contenidos en la ley y formule recomendaciones para el mejoramiento de las actividades de inteligencia y contrainteligencia; b) emitir opiniones y conceptos sobre cualquier proyecto de Ley relacionado con la materia; c) emitir un concepto sobre el informe de auditoría de los gastos reservados; d) solicitar a la Junta de Inteligencia Conjunta un informe anual de la ejecución general de gastos reservados que dé cuenta del cumplimiento de los objetivos del Plan Nacional de Inteligencia (nueva función agregada en la plenaria de Cámara); e) hacer seguimiento a las recomendaciones que se hagan al Presidente de la República; y f) proponer moción de observación.
    - Para el cumplimiento de las funciones, la Comisión realizará reuniones con la JIC, solicitar informes adicionales a los Inspectores (incluyendo a los inspectores Ad-hoc designados por los organismos de inteligencia) (agregado en plenaria de Cámara), citar a los Jefes y Directores de los organismos de inteligencia, conocer los objetivos nacionales de inteligencia trazados en el Plan Nacional de Inteligencia (adicionado en la plenaria de Cámara).
    - Se eliminó en plenaria de la Cámara el artículo 22, el cual reglamentaba los estudios de credibilidad y confiabilidad para los miembros de la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia. En la Comisión Primera del Senado se restablecieron estos estudios para los funcionarios de la Comisión y los asesores de los congresistas que sirvan de enlace entre el congresista y la Comisión.
    - Es necesario tener en cuenta que los miembros de la Comisión Legal, deben guardar reserva sobre la información y documentos que tengan acceso durante y después de su membresía.
    - Ningún documento público emanado de la Comisión podrá revelar datos que puedan perjudicar la función de inteligencia; poner en riesgo las fuentes, los medios o los métodos; o atentar contra la vigencia del régimen democrático (Agregado en Comisión 1ra de Cámara), la seguridad o la defensa nacional.
    - Las mesas directivas del Senado y Cámara asignaran los recursos humanos y físicos necesarios para el funcionamiento de la Comisión.

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

**Capítulo V- Bases de Datos y Archivos de Inteligencia y Contrainteligencia**

- En el Capítulo V, se desarrollan algunos mecanismos para facilitar el ejercicio de la función de inteligencia bajo el principio de protección de la información. Así mismo, se determinan algunas acciones para garantizar que el recaudo de información corresponda a los fines establecidos en la ley.
- Para ello se crean los Centros de Protección de datos de inteligencia y contrainteligencia CPD, que garantizarán que los procesos de recolección, almacenamiento, producción y difusión de la información de inteligencia y contrainteligencia estén enmarcados en la Constitución y la Ley. Los CPD son un mecanismo no un grupo o unidad dentro de la organización.
- Se crea la Comisión Asesora para la Depuración de Datos y Archivos, la cual tendrá como objeto será producir un informe en el que se formulen recomendaciones al Gobierno Nacional sobre los criterios de permanencia, los criterios de retiro, y el destino de los datos y archivos de inteligencia y contrainteligencia que sean retirados.
- Así mismo, se crean los Comités de actualización, corrección y retiro de datos y archivos de inteligencia.
- La supervisión y el control deberán incluir la verificación del cumplimiento de los procesos de actualización, corrección y retiro de datos y archivos de inteligencia y contrainteligencia.
- Este capítulo se compone de los siguientes artículos:
  - o Artículo 23. – Centros de Protección de Datos de inteligencia y contrainteligencia.
  - o Artículo 24. – Objetivos de los CPD.
  - o Artículo 25. – Comisión Asesora para la Depuración de Datos y Archivos de Inteligencia y Contrainteligencia.
  - o Artículo 26. – Comités de actualización, corrección y retiro de datos y archivos de inteligencia.
  - o Artículo 27. – Supervisión y control.

**Capítulo VI - Reserva de la Información de Inteligencia y Contrainteligencia**

- En el Capítulo VI, se establecen las normas relacionadas con la reserva de la información. En el entendido de que ésta es un mecanismo tanto de protección de los derechos fundamentales al buen nombre y la intimidad, entre otros, y un supuesto básico para la efectividad de las labores de inteligencia.
- En la plenaria de la Cámara, se modificó el tiempo de reserva a 25 años a partir de la recolección de la información. En el texto original se proponía 40 años. En el debate en la Comisión Primera del Senado se aprobó elevar el tiempo a 30 años, armonizando el tiempo con la legislación vigente sobre reserva de documentos públicos (distintos a documentos de inteligencia y contrainteligencia).
- Adicionalmente, hay algunas modificaciones en el párrafo 2 del artículo 31 al señalar que el servidor público del organismo de inteligencia que decida ampararse en la reserva para no suministrar una información, deberá hacerlo por intermedio del director del organismo quien motivará por escrito la razonabilidad y proporcionalidad de su decisión y la fundará en esta disposición legal.

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

- Se agrega un nuevo párrafo (4) desde la Comisión 1a de Cámara, el cual tiene que ver con los medios de comunicación y sus profesionales, el cual es: *“El mandato de reserva no vincula a los periodistas ni a los medios de comunicación cuando ejerzan su función periodística de control del poder público, en el marco de la autorregulación periodística y la jurisprudencia constitucional, quienes en cualquier caso estarán obligados a garantizar la reserva respecto de sus fuentes.”*
- Este capítulo contempla la inoponibilidad de la reserva, lo cual es que el carácter reservado de los documentos de inteligencia y contrainteligencia no será oponible a las autoridades penales, disciplinarias y fiscales que lo soliciten para el debido ejercicio de sus funciones.
- De la misma manera, el artículo 33 habla sobre el valor probatorio de los informes de inteligencia, es decir que en ningún caso los informes de inteligencia y contrainteligencia tendrán valor probatorio dentro de los procesos penales y disciplinarios.
- El artículo 35, se habla de los niveles de clasificación, donde el Gobierno Nacional tiene un año a partir que se publique la ley para reglamentar los niveles de clasificación de la información y diseñará un sistema para la designación de los niveles de la misma por parte de los servidores públicos.
- Frente al compromiso de la reserva (artículo 36) se realizó un cambio en este artículo en la plenaria de Cámara, el cual tiene que ver con los servidores públicos de los organismos que desarrollen actividades de inteligencia y contrainteligencia que entreguen, filtren, comercialicen, empleen o permitan que alguien emplee la información o documentos reservados, incurrirán en causal de mala conducta, sin perjuicio de las acciones penales a que haya lugar.
- En el artículo 36 se adiciona un párrafo 4 en el que se establece que el retiro del servicio de los servidores públicos que llevan a cabo actividades de Inteligencia y Contrainteligencia se producirá cuando el nominador, en ejercicio de la facultad discrecional considere que no se cumplen con los estándares de idoneidad y confianza.
- El artículo 37, habla de la excepción de los deberes de denuncia y declaración, es decir que los servidores públicos que realicen actividades de inteligencia y contrainteligencia están exonerados del deber de denuncia y no podrán ser obligados a declarar. Sin embargo, en el debate en plenaria de Cámara, se incluyó que la exclusión de denuncia no aplicará para los casos en que el servidor público posea información relacionada con la presunta comisión de genocidio, ejecuciones extrajudiciales tortura, desplazamiento forzado, desaparición forzada, violencia sexual masiva o crímenes de guerra.
- Se agregó un nuevo inciso el cual determina que cuando los servidores públicos a que se refiere este artículo deban denunciar o rendir testimonio, el juez o el fiscal según el caso, podrán disponer que la diligencia respectiva se reciba en forma privada y se mantenga en reserva mientras ello sea necesario para asegurar la vida e integridad personal del funcionario y la de su familia. En tal caso una copia de la declaración se entregará al defensor del imputado o procesado, protegiendo la identidad del declarante.

PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

**Capítulo VII- Protección de los Servidores Públicos que Realizan Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia**

- En el Capítulo VII se establecen los parámetros para la protección de las identidades de los funcionarios públicos, mediante el suministro de documentos con nueva identidad que deberán ser utilizados exclusivamente en el ejercicio de sus funciones y actividades.
- Los Jefes y Directores de los organismos de inteligencia serán los únicos autorizados para solicitar ante la Registraduría Nacional del Estado Civil la expedición del nuevo documento de identificación para la protección de sus funcionarios.
- Así mismo, se exige a los organismos de inteligencia diseñar mecanismos de protección a su núcleo familiar.
- Este capítulo se compone de los siguientes artículos:
  - o Artículo 38. – Protección de la identidad.
  - o Artículo 39. – Protección de los servidores públicos que desarrollan actividades de inteligencia y contrainteligencia y su núcleo familiar.

**Capítulo VIII – Deberes de Colaboración de las Entidades Públicas y Privadas**

- En el Capítulo VIII, se establece la cooperación conjunta entre las siguientes entidades:
- Colaboración con entidades públicas y privadas: En caso de que la información solicitada por el organismo de Inteligencia esté amparada por la reserva legal, estos podrán suscribir convenios interinstitucionales de mutuo acuerdo.
- Las autoridades de policía judicial y los fiscales: en casos específicos, podrán entregar a los organismos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia copias de los documentos y medios técnicos recaudados como elementos materiales probatorios cuando ello sea necesario sin que ello implique una violación de la cadena de custodia. Previa solicitud escrita del Director del organismo.
- Colaboración por parte de operadores de servicios de telecomunicaciones: Los operadores de servicios de telecomunicaciones estarán obligados a suministrar previa solicitud y en desarrollo de una operación autorizada, el historial de comunicaciones de los abonados telefónicos vinculados, los datos técnicos de identificación de los suscriptores sobre los que recae la operación, así como la localización de las celdas en que se encuentran las terminales y cualquier otra información que contribuya a su localización.
- Los organismos de inteligencia y contrainteligencia garantizarán la seguridad de esta información y con tal fin, en la solicitud que formulen a los operadores de servicios de telecomunicaciones, limitarán la información solicitada a un período que no exceda de más de cinco años.
- Los operadores de servicios de telecomunicaciones deberán informar al Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones y a la Fiscalía General de la Nación cualquier modificación en la tecnología de sus redes y poner a su disposición, en un tiempo y a un costo más una utilidad razonable, la implementación de los equipos de interceptación para la adaptación a la red.

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

- Se agregó el siguiente párrafo en la plenaria de la Cámara: Los proveedores de redes y/o servicios de telecomunicaciones bajo ninguna circunstancia serán responsables de la utilización que se haga de la información de los usuarios que sea suministrada a los organismos de inteligencia y contrainteligencia del Estado en cumplimiento de las anteriores disposiciones.

## **2. Conclusiones del análisis del proyecto para el primer debate.**

Para el análisis del proyecto se tuvo en cuenta la viabilidad constitucional, su coherencia con la política de seguridad y defensa nacional. Las conclusiones derivadas de cada perspectiva fueron:

- **Viabilidad Constitucional.** Del análisis general realizado se concluyó que el articulado propuesto es constitucional tanto desde la perspectiva de las normas relativas a la seguridad y defensa nacional (2, 189, 212, 213 y 216 a 223)<sup>4</sup>, como aquellas relacionadas con el *habeas data* (artículo 15).
- **Coherencia con la política de seguridad colombiana.** La política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad<sup>5</sup> (PISDP) establece como uno de los seis pilares la “mejoría sustancial de la inteligencia: basada en un sistema de inteligencia operacionalmente estructurado y fortalecido”. El proyecto no contradice este propósito y es un mecanismo adecuado para alcanzar los resultados previstos en la política.

## **3. Primer debate en la Comisión I del Senado.**

En la ponencia para primer debate se emitió concepto favorable al proyecto y se solicitó a los miembros de la Comisión I darle trámite con la enmienda proposición que fue aprobada. Así mismo, durante el debate de presentaron algunas proposiciones, la mayoría de la cuales fueron aprobadas.

### **3.1. Cambios introducidos en el primer debate.**

Los cambios introducidos en este debate fueron (la numeración corresponde a la del articulado debatido en la Comisión Primera del Senado):

- **ARTÍCULO 2:** Se hace expresa como finalidad de la actividad de inteligencia prevenir y combatir las amenazas al régimen constitucional y legal.
- **ARTÍCULO 4:** Se hace explícito como límite de la función de inteligencia y contrainteligencia el Derecho Internacional de los Derechos Humanos.
- **ARTÍCULO 9:** Se corrige que son los servidores públicos, autorizados por la ley los únicos autorizados para hacer requerimientos y no los organismos de inteligencia. Lo anterior, con el propósito de mantener el esquema de demanda de información de inteligencia (contrario a un esquema de oferta).

---

<sup>4</sup> Consulta realizada a través de [www.lexbase.com](http://www.lexbase.com) el 14 de abril de 2008, utilizando como descriptores las palabras seguridad, defensa, fuerza pública, inteligencia, policía.

<sup>5</sup> COLOMBIA. MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL. “Política Integral de Seguridad y Defensa para la Prosperidad” [en línea] (2011) [consultado el 24 may. 11]. Disponible en: [http://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Documentos\\_Home/pisdp.pdf](http://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Documentos_Home/pisdp.pdf)

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

- **ARTÍCULO 11:** Se mantiene la autonomía de los organismos de inteligencia que no pertenecen al Sector de Defensa Nacional y que participan en la JIC. Ello facilita la coordinación y el autocontrol entre los organismos.
- **ARTÍCULO 12:** Se aclara la función de la JIC en cuanto al deber de definir los protocolos de intercambio de información entre los organismos de inteligencia y contrainteligencia.
- **ARTÍCULO 14:** Se hace explícito que la obediencia debida no exime de responsabilidad frente a violaciones al Derecho Internacional de los Derechos Humanos.
- **ARTÍCULO 15:** Se hace claridad de que las actividades de monitoreo del espectro electromagnético deben estar incorporadas dentro de las órdenes de operaciones o misiones de trabajo. Se especifica que el monitoreo no constituye interceptación de comunicaciones

En cuanto a la interceptación de comunicaciones se reitera que sólo podrá llevarse a cabo en el marco de procedimientos judiciales.

- **ARTÍCULO 17:** Se prevé que el informe anual que se realiza sobre las actividades de inteligencia y contrainteligencia debe ir al Ministro de Defensa (en el caso de los organismos pertenecientes al Sector Defensa) y al Presidente de la República en el caso de los demás.

De igual forma, y para incrementar la eficacia del control externo se dispuso que tales informes sean puestos en conocimiento de la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de inteligencia y contrainteligencia.

Finalmente, se señala que el informe debe verificar además la adecuación de la doctrina a los propósitos de la ley.

- **ARTÍCULO 20:** Se elimina la expresión por escrito, con el propósito de que cualquier manifestación de los voceros de la oposición de no participar se entienda como suficiente. Con ello se evita que una formalidad pueda bloquear la conformación de la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia.
- **ARTÍCULO 21:** Se hace explícito que la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia, puede hacer seguimiento a las recomendaciones incluidas dentro del informe anual del literal a del presente artículo.

Además pueden proponer moción de observación respecto de los Directores de los organismos de inteligencia por asuntos relacionados con funciones propias del cargo o por desatención a los requerimientos y citaciones de la Comisión, o moción de censura a los Ministros del ramo correspondiente.

- Finalmente se autoriza que la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia conozca los informes presentados anualmente por los inspectores de conformidad con el artículo 17 de la presente Ley.

Lo anterior con el propósito de fortalecer el control político a cargo de la Comisión.

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

- **ARTÍCULO 25:** Se completa con un (1) Asesor la planta del personal de la Comisión Legal de Seguimiento a las actividades de Inteligencia y Contrainteligencia.
- **ARTÍCULO 28:** Para efectos de garantizar la adecuada implementación del sistema de depuración de datos y archivos de inteligencia y contrainteligencia, se agrega la obligación de rendir informes periódicos a la Procuraduría General de la Nación.
- **ARTÍCULO 31:** El tiempo de la reserva de la información de inteligencia se extiende a treinta (30) años armonizándolo con la normatividad vigente en materia de reserva de los documentos públicos diferentes a los de inteligencia y contrainteligencia.

Así mismo se aprobó que además de la extensión de la reserva, que por quince (15) años que puede hacer el Presidente de la República por motivos de seguridad nacional, ésta se extienda hasta la desmovilización de los grupos armados ilegales.

Finalmente cuando un funcionario público se niegue a entregar información amparado en la reserva deberá hacerlo por escrito con el propósito de facilitar al peticionario adelantar los recursos judiciales que estime pertinentes.

- **ARTÍCULO 32:** Se extiende a todas las autoridades judiciales la inoponibilidad de la reserva (no solo a las penales).
- **ARTÍCULO 33:** Coherente con el cambio mencionado en el artículo anterior se hace explícito que los informes de inteligencia y contrainteligencia no tendrán valor probatorio en ningún proceso judicial.
- **ARTÍCULO 34:** Se autoriza a que los asesores externos y contratistas puedan recibir información de inteligencia y contrainteligencia. Los límites para el acceso a este tipo de información son: a) el nivel de acceso a la información que le haya sido asignada de conformidad con el artículo 35 de la presente Ley; b) el objeto de su asesoría o contrato, y c) haber superado los estudios de credibilidad y confiabilidad.
- **ARTÍCULO 36:** Se reitera la facultad discrecional de no ingreso o retiro del organismo de inteligencia o contrainteligencia por no superar las pruebas de credibilidad y confianza, de conformidad con las normas vigentes.
- **ARTÍCULO 37:** En aras de la coherencia del texto legal se aclara que la excepción de deber de denuncia prevista en el artículo 37 existe sin perjuicio de lo previsto en los parágrafos 3 y 4 del artículo 17. Además se hace explícito que la exclusión del deber de denuncia no aplica para crímenes de lesa humanidad en los que participen, presuntamente, servidores públicos.
- **ARTÍCULO 45:** La mención de los tipos penales se adecua a los cambios que han tenido tales artículos a lo largo del debate en el Congreso.
- **ARTÍCULO 48:** Se aclara que hay circunstancias en las que es lícito para un servidor público revelar la identidad de quienes desarrollen actividades de inteligencia y contrainteligencia. Antes se prohibía en cualquier circunstancia.

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

- **ARTÍCULO 52:** Queda explícito que las operadoras de servicios de telecomunicaciones siempre que sea técnicamente viable, están obligados a suministrar información a los organismos de inteligencia y contrainteligencia.

En caso de la interceptación de comunicaciones se prevé que solo podrán llevarse a cabo en el marco de procesos judiciales.

Las empresas de telecomunicaciones deberán informar las modificaciones en la tecnología que tenga incidencia sobre la interceptación de comunicaciones y ofrecerle al Estado la tecnología necesaria para realizar la interceptación. Con ello se evitan periodos de tiempo en los que los servicios de inteligencia queden “sordos” por cambios tecnológicos.

- **ARTÍCULOS NUEVOS:** Se introdujeron los siguientes artículos:

Queda explícitamente la prohibición de vincular niños, niñas y adolescentes para llevar a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia.

Se establece que los funcionarios de la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia, así como los miembros de las unidades de trabajo legislativo se sometan a pruebas de credibilidad y confianza por lo menos una (1) al año. Se mantiene el concepto de la Cámara de Representantes de la inconveniencia de que se apliquen estas pruebas a los congresistas.

### **3.2. Proposición negada.**

Durante el debate se negó una proposición tendiente a suprimir los artículos 18 a 25 relacionados con la creación de la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia.

### **3.3. Consideraciones y constancias.**

A lo largo del debate se hicieron las siguientes consideraciones:

- El Senador Juan Manuel Corzo Román (PC) sugirió considerar que en materia de estados de excepción se autorice al Gobierno Nacional a adoptar medidas de suspensión de ciertas garantías para lograr la efectividad de las actividades de inteligencia. Para ello los organismos de inteligencia deberían adoptar planes de continencia para ser aplicados en tales circunstancias evitando vulnerar los derechos fundamentales.

Al respecto, los ponentes y el Gobierno Nacional, consideraron que no era necesaria su inclusión pues es un tema regulado ya por la ley estatutaria de estados de excepción.

- El Senador Luis Carlos Avellaneda Tarazona (PDA) manifestó su inquietud sobre la solicitud del historial de comunicaciones de los abonados telefónicos (artículo 52 del articulado debatido en la Comisión) se debe entender como una actividad de “registro” que por lo tanto requiere autorización judicial.

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

- El Senador Manuel Enríquez Rosero (PU) señaló la necesidad de contar con la viabilidad fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público para la creación de la planta de personal de la Comisión Legal. Así mismo, afirmó que tenía algunas dudas sobre la pertinencia de tramitar reformas al reglamento del Congreso (ley orgánica) a través del procedimiento de la ley estatutaria.

Sobre el particular el Gobierno Nacional manifestó que la viabilidad ya se está tramitando ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y que esperan contar con ella al momento del debate en la plenaria del Senado.

En cuanto al tipo de ley, el coordinador ponente señaló que no hay inconveniente toda vez que el procedimiento estatutario subsume los otros procedimientos al ser el más exigente en cuanto a tiempos y mayorías.

- El Senador Jesús Ignacio García Valencia (PLC) hizo algunas consideraciones del principio de inmediatez de la prueba respecto de los artículos 33 y 37 (la numeración corresponde al articulado debatido en la Comisión).
- El Senador Juan Carlos Vélez Uribe (PU) propuso en la discusión que la cooperación de entidades públicas y privadas con los servicios de inteligencia no se limite a los operadores de servicios de telecomunicaciones y señaló ejemplos en lo que dicha colaboración tendría consecuencias importantes para la efectividad de los organismos.

Sobre el particular se consideró pertinente que se establecieran cuáles serían las entidades privadas llamadas a dicha cooperación con el propósito de evaluar la pertinencia y proporcionalidad de las medidas requeridas para cada una.

- De igual forma el Senador Vélez Uribe hizo algunos comentarios sobre la debilidad del proyecto para el fortalecimiento de la inteligencia estratégica. Al respecto se consideró que el proyecto debe responder a la naturaleza variada de los diferentes organismos que cumplen funciones de inteligencia estratégica, militar, policial, financiera, entre otras.
- Finalmente, varios Senadores manifestaron su inquietud sobre qué pasaría con la participación de la oposición en la Comisión Legal de Seguimiento si en la Comisión Segunda Constitucional Permanente no tienen presencia partidos o movimientos políticos de la oposición.

### **3.4. Texto aprobado en primer debate.**

El texto aprobado, con algunas correcciones de estilo y de concordancia de las referencias internas del articulado, es el siguiente:

**PROYECTO DE LEY NO. 263 DE 2011 SENADO - 195 DE 2011 CÁMARA**

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

**EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

**DECRETA:**

**CAPÍTULO I  
PRINCIPIOS GENERALES**

**ARTÍCULO 1. – OBJETO Y ALCANCE.** La presente Ley tiene por objeto fortalecer el marco jurídico que permite a los organismos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia cumplir adecuadamente con su misión constitucional y legal. Establece los límites y fines de las actividades de inteligencia y contrainteligencia, los principios que las rigen, los mecanismos de control y supervisión, la regulación de las bases de datos, la protección de los agentes, la coordinación y cooperación entre los organismos, y los deberes de colaboración de las entidades públicas y privadas, entre otras disposiciones.

**ARTÍCULO 2. – DEFINICIÓN DE LA FUNCIÓN DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** La función de inteligencia y contrainteligencia es aquella que desarrollan los organismos especializados del Estado del orden nacional, utilizando medios humanos o técnicos para la recolección, procesamiento, análisis y difusión de información, con el objetivo de proteger los derechos humanos, prevenir y combatir amenazas internas o externas contra la vigencia del régimen democrático, el régimen constitucional y legal, la seguridad y la defensa nacional, y cumplir los demás fines enunciados en esta Ley.

**ARTÍCULO 3. – ORGANISMOS QUE LLEVAN A CABO LA FUNCIÓN DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** La función de inteligencia y contrainteligencia es llevada a cabo por las dependencias de las Fuerzas Militares y la Policía Nacional organizadas por éstas para tal fin, la Unidad de Información y Análisis Financiero (UIAF), y por los demás organismos que faculte para ello la Ley. Estos organismos conforman la comunidad de inteligencia y son los únicos autorizados para desarrollar actividades de inteligencia y contrainteligencia. Todos los organismos que lleven a cabo estas actividades estarán sujetos al cumplimiento de la presente ley de manera integral.

**ARTÍCULO 4. – LÍMITES Y FINES DE LA FUNCIÓN DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** La función de inteligencia y contrainteligencia estará limitada en su ejercicio al respeto de los derechos humanos y al cumplimiento estricto de la Constitución, la Ley y el Derecho Internacional Humanitario y el Derecho Internacional de los Derechos Humanos. En especial, la función de inteligencia estará limitada por el principio de reserva legal que garantiza la protección de los derechos a la honra, al buen nombre, a la intimidad personal y familiar, y al debido proceso.

Ninguna información de inteligencia y contrainteligencia podrá ser obtenida con fines diferentes de:

- a. Asegurar la consecución de los fines esenciales del Estado, la vigencia del régimen democrático, la integridad territorial, la soberanía, la seguridad y la defensa de la Nación;
- b. Proteger las instituciones democráticas de la República, así como los derechos de las personas residentes en Colombia y de los ciudadanos colombianos en todo tiempo y lugar —en particular los derechos a la vida y la integridad personal— frente a amenazas tales como el terrorismo, el crimen organizado, el narcotráfico, el secuestro, el tráfico de armas, municiones, explosivos y otros materiales relacionados, el lavado de activos, y otras amenazas similares; y
- c. Proteger los recursos naturales y los intereses económicos de la Nación.

En ningún caso la información de inteligencia y contrainteligencia será recolectada, procesada o diseminada por razones de género, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica, pertenencia a una organización sindical, social o de derechos humanos, o para promover los intereses de cualquier partido o movimiento político o afectar los derechos y garantías de los partidos políticos de oposición.

**ARTÍCULO 5. – PRINCIPIOS DE LAS ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** Quienes autoricen y quienes lleven a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia, además de verificar la relación entre la actividad y los fines

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

enunciados en el artículo 4 de la presente Ley, evaluarán y observarán de manera estricta y en todo momento los siguientes principios:

**Principio de necesidad:** La actividad de inteligencia y contrainteligencia debe ser necesaria para alcanzar los fines constitucionales deseados; es decir que podrá recurrirse a ésta siempre que no existan otras actividades menos lesivas que permitan alcanzar tales fines.

**Principio de idoneidad:** La actividad de inteligencia y contrainteligencia debe hacer uso de medios que se adecuen al logro de los fines definidos en el artículo 4 de esta Ley; es decir que se deben usar los medios aptos para el cumplimiento de tales fines y no otros.

**Principio de proporcionalidad:** La actividad de inteligencia y contrainteligencia deberá ser proporcional a los fines buscados y sus beneficios deben exceder las restricciones impuestas sobre otros principios y valores constitucionales. En particular, los medios y métodos empleados no deben ser desproporcionados frente a los fines que se busca lograr.

**ARTÍCULO 6. – PROHIBICIÓN DE LA VINCULACIÓN DE MENORES DE EDAD EN ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** Los organismos de inteligencia y contrainteligencia no podrán en ningún caso vincular a niños, niñas y adolescentes para que lleven a cabo actividades de inteligencia o contrainteligencia.

**CAPÍTULO II  
REQUERIMIENTOS DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA**

**ARTÍCULO 7. – REQUERIMIENTOS DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** Los requerimientos definen las áreas y tareas de recolección de información de inteligencia y contrainteligencia de interés prioritario para el Gobierno Nacional.

**ARTÍCULO 8. – PLAN NACIONAL DE INTELIGENCIA.** El Plan Nacional de Inteligencia es el documento de carácter reservado que desarrolla los requerimientos y las prioridades establecidas por el Gobierno Nacional en materia de inteligencia y contrainteligencia, y asigna responsabilidades. Este Plan será elaborado por la Junta de Inteligencia Conjunta y será proyectado para un período de un (1) año. El primer Plan Nacional de Inteligencia entrará en vigencia dentro de los seis (6) meses siguientes a la publicación de la presente Ley.

**ARTÍCULO 9. – REQUERIMIENTOS ADICIONALES.** Los requerimientos adicionales a los establecidos en el Plan Nacional de Inteligencia sólo podrán ser determinados por el Presidente de la República, de manera directa o a través del funcionario público que éste designe de manera expresa para ello; el Ministro de Defensa; y, para efectos de cumplir con las funciones de secretario técnico del Consejo de Seguridad Nacional, el Alto Asesor para la Seguridad Nacional. Los demás miembros del Consejo de Seguridad Nacional podrán hacer requerimientos a través de la secretaría técnica del Consejo, que dará trámite para su priorización. Lo anterior, sin perjuicio de los requerimientos que puedan hacer los comandantes de unidades militares y de policía, y los directores de inteligencia para el cumplimiento de su misión constitucional.

**CAPÍTULO III  
COORDINACIÓN Y COOPERACIÓN EN LAS ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA**

**ARTÍCULO 10. – COORDINACIÓN Y COOPERACIÓN.** Los organismos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia cooperarán armónica y decididamente, atendiendo los requerimientos de inteligencia y contrainteligencia de los servidores públicos autorizados por esta Ley para efectuarlos, coordinando de manera eficaz y eficiente sus actividades, y evitando la duplicidad de funciones.

**ARTÍCULO 11. – COOPERACIÓN INTERNACIONAL.** Los organismos de inteligencia y contrainteligencia podrán cooperar con organismos de inteligencia homólogos en otros países, para lo cual se establecerán los protocolos de seguridad necesarios para garantizar la protección y reserva de la información, de conformidad con las disposiciones contempladas en la presente Ley.

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

**ARTÍCULO 12. – JUNTA DE INTELIGENCIA CONJUNTA (JIC).**La Junta de Inteligencia Conjunta se reunirá al menos una vez al mes con el fin de producir estimativos de inteligencia y contrainteligencia para el Gobierno Nacional. Para estos efectos asegurará la cooperación entre los distintos organismos de inteligencia y contrainteligencia. Esta Junta está conformada por:

- a. El Ministro de la Defensa Nacional;
- b. El Alto Asesor para la Seguridad Nacional, o el funcionario de nivel asesor o superior que delegue para ello el Presidente de la República;
- c. El Viceministro de Defensa Nacional;
- d. El Jefe de Inteligencia Conjunta, en representación del Comandante General de las Fuerzas Militares;
- e. El Jefe de Inteligencia del Ejército Nacional, en representación del Comandante de esa Fuerza;
- f. El Jefe de Inteligencia de la Armada Nacional, en representación del Comandante de esa Fuerza;
- g. El Jefe de Inteligencia de la Fuerza Aérea Colombiana, en representación del Comandante de esa Fuerza;
- h. El Director de Inteligencia Policial, en representación del Director General de la Policía Nacional;
- i. El Director de la Unidad de Información y Análisis Financiero (UIAF), o su delegado; y
- j. El Director de cualquier otro organismo de inteligencia y contrainteligencia facultado por Ley para llevar a cabo tales actividades.

**Parágrafo 1.** El Comandante General de las Fuerzas Militares, el Director de la Policía y los Comandantes de Fuerza asistirán a la JIC cuando lo consideren necesario. Los miembros del Consejo de Seguridad Nacional podrán ser invitados a la JIC.

**Parágrafo 2.** La JIC será presidida por el Ministro de Defensa o por el miembro civil de la JIC que delegue para ello el Presidente de la República.

**Parágrafo 3.** La participación en la JIC de los organismos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia, se dará en el marco de la naturaleza jurídica de la entidad.

**ARTÍCULO 13. – FUNCIONES DE LA JUNTA DE INTELIGENCIA CONJUNTA.**La Junta de Inteligencia Conjunta tendrá las siguientes funciones:

- a. Elaborar estimativos, informes y/o análisis de inteligencia y contrainteligencia que atiendan los requerimientos y apoyen la toma de decisiones por parte del Gobierno Nacional, en particular en el marco del Consejo de Seguridad Nacional.
- b. Elaborar y presentar cada año a consideración del Consejo de Seguridad Nacional para su adopción, el Plan Nacional de Inteligencia de acuerdo con los requerimientos y prioridades establecidos por el Presidente de la República.
- c. Coordinar la distribución de tareas para la recolección de información entre los organismos, con el fin de cumplir con las funciones de evaluación y análisis asignadas a la JIC.
- d. Establecer, en un término máximo de un (1) año a partir de la vigencia de la presente Ley, los protocolos de intercambio de información entre los organismos de inteligencia y contrainteligencia para garantizar la seguridad y reserva de la información y verificar el cumplimiento de los mismos.
- e. Asegurar que existan procedimientos adecuados de protección de la información que sea compartida en la JIC.
- f. Suministrar al Consejo de Seguridad Nacional la información de inteligencia y contrainteligencia necesaria para el cumplimiento de sus funciones como máximo órgano asesor del Presidente de la República en asuntos de defensa y seguridad nacional.
- g. Hacer seguimiento a la ejecución del Plan Nacional de Inteligencia y elaborar informes periódicos de cumplimiento de las prioridades de inteligencia y contrainteligencia establecidas en el mismo.
- h. Presentar a la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia del Congreso de la República un informe anual que tendrá carácter reservado.
- i. Adoptar y modificar su propio reglamento, teniendo en cuenta los fines de la Junta; y
- j. Las demás que le asigne el Presidente de la República.

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

**CAPÍTULO IV  
CONTROL Y SUPERVISIÓN**

**ARTÍCULO 14. – AUTORIZACIÓN.** Las actividades de inteligencia y contrainteligencia deberán ser autorizadas por orden de operaciones o misión de trabajo emitida por los directores de los organismos, o jefes o subjefes de unidad, sección o dependencia, según el equivalente en cada organismo, y deberán incluir un planeamiento.

El nivel de autorización requerido para cada operación o misión de trabajo se incrementará dependiendo de su naturaleza y posible impacto, el tipo de objetivo, el nivel de riesgo para las fuentes o los agentes, y la posible limitación de los derechos fundamentales. Cada organismo definirá, de conformidad con su estructura interna y atendiendo los criterios establecidos en este artículo, quién es el jefe o subjefe de unidad, sección o dependencia encargado de la autorización, en cada caso teniendo en cuenta la Constitución y la Ley.

**ARTÍCULO 15. – AUTORIZACIÓN DE LAS OPERACIONES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** El superior jerárquico en cada caso será responsable de autorizar únicamente aquellas actividades de inteligencia y contrainteligencia que cumplan con los límites y fines enunciados en el artículo 4 de esta Ley, observen los principios del artículo 5 de la misma y estén enmarcadas dentro de un programa de planeamiento. Esta autorización deberá obedecer a requerimientos previos de inteligencia o contrainteligencia, de conformidad con el capítulo II de la presente Ley.

**Parágrafo.** Los funcionarios de los organismos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia que infrinjan sus deberes u obligaciones incurrirán en causal de mala conducta, sin perjuicio de la responsabilidad civil, fiscal, penal o profesional que puedan tener. La obediencia debida no podrá ser alegada como eximente de responsabilidad por quien ejecuta la operación de inteligencia cuando ésta suponga una violación a los derechos humanos o una infracción al Derecho Internacional Humanitario – DIH y el Derecho Internacional de los Derechos Humanos.

**ARTÍCULO 16. – ADECUACIÓN DE MANUALES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** Los Directores y Jefes de los organismos de inteligencia y contrainteligencia adecuarán la doctrina de inteligencia y contrainteligencia ajustándola a derecho y derogando aquellas disposiciones que sean contrarias a la Constitución y la presente Ley, en el término máximo de un (1) año contado a partir de la vigencia de la presente ley. Cada organismo de inteligencia establecerá los procedimientos necesarios para revisar la integración de las normas en materia de derechos humanos y derecho internacional humanitario en los manuales de inteligencia y contrainteligencia. Al finalizar este período el Gobierno Nacional deberá presentar un informe sobre la adecuación de los manuales a la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia del Congreso de la República.

**ARTÍCULO 17. – MONITOREO DEL ESPECTRO ELECTROMAGNÉTICO E INTERCEPTACIONES DE COMUNICACIONES PRIVADAS.** Las actividades de inteligencia y contrainteligencia comprenden actividades de monitoreo del espectro electromagnético debidamente incorporadas dentro de órdenes de operaciones o misiones de trabajo. La información recolectada en el marco del monitoreo del espectro electromagnético, que no sirva para el cumplimiento de los fines establecidos en la presente Ley, deberá ser destruida y no podrá ser almacenada en las bases de datos de inteligencia y contrainteligencia. El monitoreo no constituye interceptación de comunicaciones.

La escucha de conversaciones privadas telefónicas móviles o fijas, así como la interceptación de las comunicaciones privadas de datos, deberán someterse a los requisitos establecidos en el artículo 15 de la Constitución y el Código de Procedimiento Penal y sólo podrán llevarse a cabo en el marco de procedimientos judiciales.

**ARTÍCULO 18. – SUPERVISIÓN Y CONTROL.** Los Inspectores de la Policía o la Fuerza Militar a la que pertenezcan los organismos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia, deberán rendir un informe anual de carácter reservado tramitado por el conducto regular ante el Ministro de Defensa y con copia a la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia. Este informe verificará la aplicación de los principios, límites y fines enunciados en esta Ley en la autorización y el desarrollo de actividades de inteligencia y contrainteligencia; la adecuación

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

de la doctrina, los procedimientos y métodos de inteligencia a lo establecido en la presente Ley; así como la verificación de los procesos de actualización, corrección y retiro de datos y archivos de inteligencia y contrainteligencia. Para ello, estos Inspectores contarán con toda la colaboración de los diferentes organismos, quienes en ningún caso podrán revelar sus fuentes y métodos.

**Parágrafo 1.** En el caso de otros organismos creados por ley para llevar a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia, el informe mencionado deberá ser rendido anualmente por un Inspector o quien haga sus veces ante el Presidente de la República y con copia a la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de inteligencia y Contrainteligencia.

**Parágrafo 2.** En el caso de la Unidad de Información y Análisis Financiero (UIAF), el informe deberá ser rendido anualmente por la Oficina de Control Interno ante el Director.

**Parágrafo 3.** En cualquier caso el informe rendido por cada entidad no exime al Director de cada organismo de su responsabilidad de velar por el cumplimiento de la presente Ley y demás obligaciones constitucionales y legales. Cualquier incumplimiento a los principios, fines y límites contemplados en la presente Ley deberá ser reportado de inmediato al Presidente de la República, y a las autoridades disciplinarias y judiciales a las que haya lugar.

**Parágrafo 4.** Los miembros de los organismos de inteligencia y contrainteligencia deberán poner en conocimiento del Jefe o Director del organismo, y en caso de que sea necesario de manera directa ante el Inspector o el Jefe de la Oficina de Control Interno, cualquier irregularidad en el desarrollo de las actividades del organismo. El Director y el Inspector o el Jefe de Control Interno velarán por la protección de la identidad del denunciante.

**Parágrafo 5.** El Jefe o Director del organismo de inteligencia o contrainteligencia deberá informar anualmente al Presidente de la República sobre las irregularidades en las funciones y actividades de inteligencia y contrainteligencia que se presenten en sus respectivas dependencias.

**ARTÍCULO 19. – CONTROL POLÍTICO.** Se crea la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia. Modifíquese el artículo 55 de la ley 5ª de 1992 el cual quedará así:

*“ARTÍCULO 55. INTEGRACIÓN, DENOMINACIÓN Y FUNCIONAMIENTO. Además de las Comisiones Legales señaladas para cada una de las Cámaras con competencias diferentes a estas corresponderá integrar aplicando el sistema del cociente electoral y para el Periodo Constitucional, la Comisión de Derechos Humanos y Audiencias, la Comisión de Ética y Estatuto del Congresista, la Comisión de Acreditación Documental, la Comisión para la Equidad de la Mujer y la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia.”*

**ARTICULO 20. - OBJETO DE LA COMISIÓN LEGAL DE SEGUIMIENTO A LAS ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** Adiciónese un artículo 61E a ley 5ª de 1992 el cual quedará así:

*“ARTÍCULO 61E. COMISIÓN LEGAL DE SEGUIMIENTO A LAS ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA. Esta comisión, sin perjuicio de las demás facultades otorgadas al Congreso de la República por la Constitución y la Ley, cumplirá funciones de control y seguimiento político, verificando la eficiencia en el uso de los recursos, el respeto de las garantías constitucionales y el cumplimiento de los principios, límites y fines establecidos en la presente Ley.”*

**ARTÍCULO 21 - COMPOSICIÓN E INTEGRACIÓN DE LA COMISIÓN LEGAL DE SEGUIMIENTO A LAS ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** Adiciónese un artículo 61F a ley 5ª de 1992 el cual quedara así; **“ARTÍCULO 61F. COMPOSICIÓN E INTEGRACIÓN.** La Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia estará conformada por 8 Congresistas mediante postulación voluntaria, los cuales deberán ser miembros de las Comisiones Segundas Constitucionales Permanentes.

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

Cada Cámara en Sesión Plenaria, mediante el sistema de cuociente electoral, elegirá cuatro (4) miembros de la respectiva Corporación, garantizando la representación de por lo menos un (1) Representante y un (1) Senador de los partidos y movimientos políticos que se declaren en oposición al Gobierno, salvo que sus voceros de bancada en la Cámara de Representantes y en el Senado de la República, manifiesten ante la Presidencia de la Cámara de Representantes y del Senado de la República respectivamente, de manera libre y expresa su decisión de abstenerse de participar en la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia.

**ARTÍCULO 22. - FUNCIONES Y FACULTADES DE LA COMISIÓN LEGAL DE SEGUIMIENTO A LAS ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** Adiciónese un artículo 61G a la ley 5ª de 1992 el cual quedará así: "ARTÍCULO 61G. FUNCIONES. Son funciones y facultades de la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia:

- a. Producir un informe anual reservado dirigido al Presidente de la República, que dé cuenta del cumplimiento de los controles contenidos en la presente Ley y formule recomendaciones para el mejoramiento del ejercicio de las actividades de inteligencia y contrainteligencia, teniendo en cuenta la salvaguarda de la información que afecte la seguridad y la defensa nacional.
- b. Emitir opiniones y conceptos sobre cualquier proyecto de Ley relacionado con la materia.
- c. Emitir un concepto sobre el Informe de Auditoría de los gastos reservados elaborado por la Contraloría General de la República.
- d. Solicitar a la Junta de Inteligencia Conjunta un informe anual de la ejecución general de gastos reservados que dé cuenta del cumplimiento de los objetivos del Plan Nacional de Inteligencia.
- e. Hacer seguimiento a las recomendaciones incluidas dentro del informe anual del literal a del presente artículo.
- f. Proponer moción de observación respecto de los Directores de los organismos de inteligencia por asuntos relacionados con funciones propias del cargo o por desatención a los requerimientos y citaciones de la Comisión, o moción de censura a los Ministros del ramo correspondiente.

**Parágrafo 1.** Con el fin de verificar el cumplimiento de los mecanismos de control establecidos en la presente Ley en casos específicos que sean de su interés, la Comisión podrá: (a) realizar reuniones con la JIC; (b) solicitar informes adicionales a los Inspectores (incluyendo a los inspectores *Ad-hoc* designados por los organismos de inteligencia), las Oficinas de Control Interno, o quienes hagan sus veces; (c) citar a los Jefes y Directores de los organismos de inteligencia; (d) conocer los objetivos nacionales de inteligencia trazados en el Plan Nacional de Inteligencia; y (e) conocer los informes presentados anualmente por los inspectores de conformidad con el artículo 18 de la presente ley. Lo anterior sin perjuicio de la reserva necesaria para garantizar la seguridad de las operaciones, las fuentes, los medios y los métodos.

**Parágrafo 2.** En cualquier caso la Comisión pondrá en conocimiento de las autoridades competentes los hechos delictivos o las faltas disciplinarias de las que tenga conocimiento.

**ARTÍCULO 23. - ESTUDIOS DE CREDIBILIDAD Y CONFIABILIDAD DE LA COMISIÓN LEGAL DE SEGUIMIENTO A LAS ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** Adiciónese un artículo 61H a ley 5ª de 1992 el cual quedara así: ARTÍCULO 61H. – Estudios de credibilidad y confiabilidad. Los funcionarios de la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia, así como los miembros de las unidades de trabajo legislativo que sean designados por cada miembro de la Comisión para apoyar el trabajo de la misma, se someterán a por lo menos un (1) estudio de credibilidad y confianza al año. Las mesas directivas del Senado y la Cámara de Representantes determinarán el organismo de la comunidad de inteligencia a través del cual se aplicarán los estudios y reglamentarán los procedimientos necesarios para garantizar la reserva de los resultados de estos estudios.

**Parágrafo 1.** En caso de que alguno de los congresistas elegidos no apruebe los estudios de credibilidad y confiabilidad, se procederá a una nueva elección de conformidad con el artículo 20 para reemplazarlo teniendo en cuenta los parámetros de representación antes señalados.

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

**Parágrafo 2.** Las mesas Directivas de Senado y Cámara diseñarán conjuntamente los criterios y parámetros a tener en cuenta para la evaluación y calificación de los estudios de credibilidad y confiabilidad, así como los protocolos necesarios para garantizar la absoluta reserva de la información relacionada con tales estudios, garantizando la honra y el buen nombre de los miembros de la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia.

**ARTÍCULO 24. – DEBER DE RESERVA DE LA COMISIÓN.** Los miembros de la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia están obligados a guardar reserva sobre las informaciones y documentos a los que tengan acceso durante y después de su membresía, hasta el término que establece la presente Ley.

**Parágrafo 1.** Ningún documento público emanado de la Comisión podrá revelar datos que puedan perjudicar la función de inteligencia; poner en riesgo las fuentes, los medios o los métodos; o atentar contra la vigencia del régimen democrático, la seguridad o la defensa nacional.

**Parágrafo 2.** Los miembros de la Comisión así como el personal permanente o eventual asignado a la misma que hicieran uso indebido de la información a la que tuvieran acceso en ocasión o ejercicio de sus funciones, en los términos de la Ley, serán considerados incurso en causal de mala conducta sin perjuicio de la responsabilidad penal a que haya lugar y quedarán inhabilitados para ser miembros de la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia.

**ARTÍCULO 25. – FUNCIONAMIENTO.** Las mesas directivas del Senado y la Cámara de Representantes asignarán los recursos humanos y físicos necesarios para el funcionamiento de la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia. La Comisión podrá solicitar a los organismos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia la designación de enlaces permanentes para el cumplimiento de sus funciones.

**ARTÍCULO 26. – PLANTA DE PERSONAL DE LA COMISIÓN LEGAL DE SEGUIMIENTO A LAS ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** Adiciónese al artículo 369 de la Ley 5 de 1992 el numeral 2.6.13, así: “2.6.13 Comisión Legal de Seguimiento a las actividades de Inteligencia y Contrainteligencia.

CANTIDAD	CARGO
1	Secretario de Comisión
1	Subsecretario
1	Asesor
1	Transcriptor

El grado y la remuneración de cada funcionario será el mismo que el de los funcionarios del mismo cargo en las Comisiones Constitucionales.

**Parágrafo.** En todo caso, el Secretario de Comisión, previa solicitud a la dirección administrativa de Senado o Cámara, según sea el caso, adecuará el personal necesario para el correcto funcionamiento de la Comisión únicamente con personal de planta.

**ARTICULO 27. – DEBATES EN MATERIA DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** Adiciónese el artículo 94 de la ley 5 de 1992 así:

*ARTÍCULO 94. DEBATES. El sometimiento a discusión de cualquier proposición o proyecto sobre cuya adopción deba resolver la respectiva Corporación, es lo que constituye el debate. El debate empieza al abrirlo el Presidente y termina con la votación general. Los debates en materia de inteligencia y contrainteligencia se adelantarán en sesión reservada.*

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

**CAPÍTULO V  
BASES DE DATOS Y ARCHIVOS DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA**

**ARTÍCULO 28. – CENTROS DE PROTECCIÓN DE DATOS DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** Cada uno de los organismos que desarrolla actividades de inteligencia y contrainteligencia tendrá un Centro de Protección de datos y archivos de Inteligencia y Contrainteligencia (CPD). Cada Centro tendrá un responsable que garantizará que los procesos de recolección, almacenamiento, producción y difusión de la información de inteligencia y contrainteligencia estén enmarcados en la Constitución y la Ley. Para ello se llevarán a cabo los talleres de capacitación necesarios dentro de cada organismo.

**ARTÍCULO 29. – OBJETIVOS DE LOS CENTROS DE PROTECCIÓN DE DATOS DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA (CPD).** Cada CPD tendrá los siguientes objetivos:

- a. Controlar el ingreso y la salida de información a las bases de datos y archivos de inteligencia y contrainteligencia, garantizando de manera prioritaria su reserva constitucional y legal.
- b. Asegurar que aquellos datos de inteligencia y contrainteligencia que una vez almacenados no sirvan para los fines establecidos en el artículo 5 de la presente Ley, sean retirados.
- c. Garantizar que la información no será almacenada en las bases de datos de inteligencia y contrainteligencia por razones de género, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica, pertenencia a una organización sindical, social o de derechos humanos, o para promover los intereses de cualquier partido o movimiento político o afectar los derechos y garantías de los partidos políticos de oposición.

**ARTÍCULO 30. – COMISIÓN ASESORA PARA LA DEPURACIÓN DE DATOS Y ARCHIVOS DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** Créase la Comisión asesora para la depuración de los datos y archivos de inteligencia y contrainteligencia que será presidida por el Procurador General de la Nación. Esta Comisión estará integrada por un (1) miembro designado por el Presidente de la República; un (1) miembro del Grupo de Memoria Histórica de la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación o quien haga sus veces; un (1) integrante de los organismos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia; un (1) representante de la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia; un (1) académico nacional o internacional experto en temas de inteligencia; un (1) representante de la sociedad civil; y un (1) delegado de la Defensoría del Pueblo.

Esta Comisión tendrá una vigencia de un (1) año a partir de su conformación. Su objeto será producir un informe en el que se formulen recomendaciones al Gobierno Nacional sobre los criterios de permanencia, los criterios de retiro, y el destino de los datos y archivos de inteligencia y contrainteligencia que sean retirados. Para ello la Comisión tendrá en cuenta las siguientes consideraciones: a) la seguridad nacional; b) los derechos fundamentales de los ciudadanos al buen nombre, la honra y el debido proceso; c) el deber de garantizar la preservación de la memoria histórica de la Nación; d) la protección de la información, de los servidores públicos que desarrollan actividades de inteligencia y contrainteligencia, y de las fuentes, medios y métodos; e) la Ley de archivos; f) los artículos 4 y 5 de la presente Ley; y g) las prácticas internacionales sobre depuración de datos y archivos de inteligencia. La Comisión podrá solicitar asesoría técnica externa para el cumplimiento de su función.

El Gobierno Nacional pondrá en marcha, dentro del año siguiente a la rendición del informe de la Comisión, un sistema de depuración de datos y archivos de inteligencia y contrainteligencia, orientado por el informe de recomendaciones de la Comisión.

Una vez creado el sistema de depuración de datos y archivos de inteligencia y contrainteligencia, el Gobierno Nacional rendirá informes periódicos a la Procuraduría General de la Nación sobre la implementación del mismo.

**ARTÍCULO 31. – COMITÉS DE ACTUALIZACIÓN, CORRECCIÓN Y RETIRO DE DATOS Y ARCHIVOS DE INTELIGENCIA.** Cada organismo de inteligencia creará un comité para la corrección, actualización y retiro de datos e información de inteligencia

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

de conformidad con los principios, límites y fines establecidos en la presente Ley. La información que haya sido recaudada para fines distintos de los establecidos en el artículo 4 de la presente Ley, o por las razones establecidas en el último inciso del mismo artículo, será retirada de las bases de datos y archivos de inteligencia, y almacenada en un archivo histórico hasta tanto la Comisión para la depuración rinda su informe de recomendaciones.

**ARTÍCULO 32. – SUPERVISIÓN Y CONTROL.** El informe anual de los Inspectores de Fuerza y las Oficinas de control interno, o quienes hagan sus veces, contemplado en el artículo 18 de la presente Ley deberá incluir la verificación del cumplimiento de los procesos de actualización, corrección y retiro de datos y archivos de inteligencia y contrainteligencia.

**CAPÍTULO VI  
RESERVA DE LA INFORMACIÓN DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA**

**ARTÍCULO 33. – RESERVA.** Por la naturaleza de las funciones que cumplen los organismos de inteligencia y contrainteligencia sus documentos, información y elementos técnicos estarán amparados por la reserva legal por un término máximo de treinta (30) años contados a partir de la recolección de la información y tendrán carácter de información reservada.

Excepcionalmente y en casos específicos, por recomendación de cualquier organismo que lleve a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia, el Presidente de la República podrá acoger la recomendación de extender la reserva por quince (15) años más, cuando su difusión suponga una amenaza grave interna o externa contra la seguridad o la defensa nacional, se trate de información que ponga en riesgo las relaciones internacionales, esté relacionada con grupos armados al margen de la ley, o atente contra la integridad personal de los agentes o las fuentes.

Este período podrá extenderse hasta la desmovilización del grupo armado organizado al margen de la ley sobre el que verse la información de inteligencia o contrainteligencia.

**Parágrafo 1.** El Presidente de la República podrá autorizar en cualquier momento, antes del cumplimiento del término de la reserva, la desclasificación total o parcial de los documentos cuando considere que el levantamiento de la reserva contribuirá al interés general y no constituirá una amenaza contra la vigencia del régimen democrático, la seguridad, o defensa nacional, ni la integridad de los medios, métodos y fuentes.

**Parágrafo 2.** El organismo de inteligencia que decida ampararse en la reserva para no suministrar una información que tenga este carácter, debe hacerlo por escrito, y por intermedio de su director, quien motivará por escrito la razonabilidad y proporcionalidad de su decisión y la fundará en esta disposición legal. En cualquier caso, frente a tales decisiones procederán los recursos y acciones legales y constitucionales del caso.

**Parágrafo 3.** El servidor público que tenga conocimiento sobre la recolección ilegal de información de inteligencia y contrainteligencia, la pondrá en conocimiento de las autoridades administrativas, penales y disciplinarias a las que haya lugar, sin que ello constituya una violación a la reserva.

**Parágrafo 4.** El mandato de reserva no vincula a los periodistas ni a los medios de comunicación cuando ejerzan su función periodística de control del poder público, en el marco de la autorregulación periodística y la jurisprudencia constitucional, quienes en cualquier caso estarán obligados a garantizar la reserva respecto de sus fuentes.

**ARTÍCULO 34. – INOPONIBILIDAD DE LA RESERVA.** El carácter reservado de los documentos de inteligencia y contrainteligencia no será oponible a las autoridades judiciales, disciplinarias y fiscales que lo soliciten para el debido ejercicio de sus funciones, siempre que su difusión no ponga en riesgo la seguridad o la defensa nacional, ni la integridad personal de los ciudadanos, los agentes, o las fuentes. Corresponderá a dichas autoridades asegurar la reserva de los documentos que lleguen a conocer en desarrollo de lo establecido en el presente artículo.

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

**Parágrafo.** Salvo lo dispuesto en el parágrafo 4 del artículo 12 de la presente Ley, la inoponibilidad de la reserva en el caso de la UIAF estará regulada de manera especial por el inciso 4 del artículo 9 de la Ley 526 de 1999, el cual quedará así: “La información que recaude la UIAF en cumplimiento de sus funciones y la que se produzca como resultado de su análisis estará sujeta a reserva, salvo que medie solicitud de las fiscalías con expresas funciones legales para investigar lavado de activos o sus delitos fuente, financiación del terrorismo y/o legitimadas para ejercitar la acción de extinción de dominio quienes deberán mantener la reserva aquí prevista.”

**ARTÍCULO 35. – VALOR PROBATORIO DE LOS INFORMES DE INTELIGENCIA.** En ningún caso los informes de inteligencia y contrainteligencia tendrán valor probatorio dentro de procesos judiciales y disciplinarios, pero su contenido podrá constituir criterio orientador durante la indagación. En todo caso se garantizará la reserva de la información, medios, métodos y fuentes, así como la protección de la identidad de los funcionarios de inteligencia y contrainteligencia.

**ARTÍCULO 36. – RECEPTORES DE PRODUCTOS DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** Podrán recibir productos de inteligencia y contrainteligencia, de conformidad con las reglas de reserva establecidas en los artículos 33 y 38 de la presente Ley:

- a. El Presidente de la República;
- b. Los miembros del Consejo de Seguridad Nacional y, en lo relacionado con las sesiones a las que asistan, los invitados al Consejo de Seguridad Nacional;
- c. El Secretario General de la Presidencia de la República, los Ministros y Viceministros, y el Secretario Privado del Presidente de la República en lo relacionado con el cumplimiento de sus funciones;
- d. Los miembros de la Comisión Legal de Inteligencia y Contrainteligencia;
- e. Los miembros de la Fuerza Pública de acuerdo con sus funciones y niveles de acceso a la información;
- f. Los demás servidores públicos de acuerdo con sus funciones y niveles de acceso a la información de conformidad con el artículo 37 de la presente Ley, y siempre que aprueben los exámenes de credibilidad y confiabilidad establecidos para ello; y
- g. Los organismos de inteligencia de otros países con los que existan programas de cooperación.

**Parágrafo 1.** Los Jefes y Directores de los organismos de inteligencia y contrainteligencia establecerán los procedimientos y controles para la difusión y trazabilidad de la información de inteligencia y contrainteligencia. La difusión deberá hacerse en el marco de los fines, límites y principios establecidos en el marco de la presente Ley.

**Parágrafo 2.** Los asesores externos y contratistas sólo podrán recibir información de inteligencia y contrainteligencia de acuerdo con el nivel de acceso a la información que le haya sido asignado de conformidad con el artículo 37 de la presente Ley, dentro del objeto de su asesoría o contrato, y previo estudio de credibilidad y confiabilidad.

**ARTÍCULO 37. – NIVELES DE CLASIFICACIÓN.** El Gobierno Nacional, dentro del año siguiente a la publicación de la presente Ley, reglamentará los niveles de clasificación de la información y diseñará un sistema para la designación de los niveles de acceso a la misma por parte de los servidores públicos.

**ARTÍCULO 38. – COMPROMISO DE RESERVA.** Los servidores públicos de los organismos que desarrollen actividades de inteligencia y contrainteligencia, los funcionarios que adelanten actividades de control, supervisión y revisión de documentos o bases de datos de inteligencia y contrainteligencia, y los receptores de productos de inteligencia, se encuentran obligados a suscribir acta de compromiso de reserva en relación con la información de que tengan conocimiento. Quienes indebidamente divulguen, entreguen, filtren, comercialicen, empleen o permitan que alguien emplee la información o documentos reservados, incurrirán en causal de mala conducta, sin perjuicio de las acciones penales a que haya lugar.

Para garantizar la reserva, los organismos de inteligencia y contrainteligencia podrán aplicar todas las pruebas técnicas, con la periodicidad que consideren conveniente, para la verificación de las calidades y el cumplimiento de los más altos

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

estándares en materia de seguridad por parte de los servidores públicos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia.

**Parágrafo 1.** El deber de reserva de los servidores públicos de los organismos que desarrollen actividades de inteligencia y contrainteligencia, y de receptores antes mencionados, permanecerá aún después del cese de sus funciones o retiro de la institución hasta el término máximo que establece la presente Ley.

**Parágrafo 2.** Los organismos que desarrollan actividades de inteligencia y contrainteligencia deberán tomar todas las medidas necesarias para impedir que sus miembros copien, porten, reproduzcan, almacenen, manipulen o divulguen cualquier tipo de información de inteligencia o contrainteligencia con fines distintos al cumplimiento de su misión.

**Parágrafo 3.** Las personas capacitadas para cumplir funciones relacionadas con las actividades de inteligencia y contrainteligencia, deberán cumplir en todo momento los más altos estándares de idoneidad y confianza que permitan mantener el compromiso de reserva en el desarrollo de sus funciones. Para tal efecto cada una de las entidades que realizan actividades de inteligencia y contrainteligencia, desarrollarán protocolos internos para el proceso de selección, contratación, incorporación y capacitación del personal de inteligencia y contrainteligencia, teniendo en cuenta la doctrina, funciones y especialidades de cada una de las entidades.

**Parágrafo 4.** La no superación de las pruebas de credibilidad y confiabilidad será causal de no ingreso o retiro del organismo de inteligencia y contrainteligencia de acuerdo con la reglamentación establecida por el Gobierno Nacional. En los organismos de inteligencia y contrainteligencia que no pertenezcan al sector defensa, el retiro del servicio de los servidores públicos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia se producirá cuando el nominador, previo concepto de un comité asesor o quien haga sus veces, en ejercicio de la facultad discrecional considere que no se cumplen con los estándares de idoneidad y confianza.

Para los organismos de inteligencia y contrainteligencia que pertenecen al sector defensa, el retiro de servicios se hará de conformidad con las normas de carrera correspondientes.

**ARTÍCULO 39. – EXCEPCIÓN A LOS DEBERES DE DENUNCIA Y DECLARACIÓN.** Los servidores públicos de los organismos que desarrollan actividades de inteligencia y contrainteligencia están obligados a guardar la reserva en todo aquello que por razón del ejercicio de sus actividades hayan visto, oído o comprendido. En este sentido, los servidores públicos a los que se refiere este artículo están exonerados del deber de denuncia y no podrán ser obligados a declarar. Lo anterior sin perjuicio de lo establecido en los parágrafos 3 y 4 del artículo 18 y del parágrafo 3 del artículo 33.

La exclusión del deber de denuncia no aplicará para los casos en que el servidor público posea información relacionada con la presunta comisión de genocidio, ejecuciones extrajudiciales, tortura, desplazamiento forzado, desaparición forzada, violencia sexual masiva, crímenes de lesa humanidad, o crímenes de guerra por parte de un servidor público.

En cualquier caso los servidores públicos de los organismos que desarrollan actividades de inteligencia y contrainteligencia podrán denunciar las actividades delictivas de las que tengan conocimiento de manera directa o mediante representante del organismo de inteligencia y en condiciones que permitan garantizar su seguridad e integridad, garantizando la protección de fuentes, medios y métodos.

En caso de que el organismo considere necesario declarar en un proceso podrá hacerlo a través del Director o su delegado.

Cuando los servidores públicos a que se refiere este artículo deban denunciar o rendir testimonio, el juez o el fiscal según el caso, podrán disponer que la diligencia respectiva se reciba en forma privada y se mantenga en reserva mientras ello sea necesario para asegurar la vida e integridad personal del funcionario y la de su familia.

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

**SECCIÓN ÚNICA  
REFORMAS PENALES PARA LA GARANTÍA DE LA RESERVA LEGAL DE LA INFORMACIÓN DE INTELIGENCIA Y  
CONTRAINTELIGENCIA**

**ARTÍCULO 40.** El artículo 269A del Código Penal quedará así:

*“Artículo 269A. Acceso abusivo a un sistema informático. El que, sin autorización o por fuera de lo acordado, acceda en todo o en parte a un sistema informático protegido o no con una medida de seguridad, o se mantenga dentro del mismo en contra de la voluntad de quien tenga el legítimo derecho a excluirlo, incurrirá en pena de prisión de cinco (5) a ocho (8) años y en multa de 100 a 1.000 salarios mínimos legales mensuales vigentes.*

*La pena se aumentará hasta el doble cuando el acceso abusivo beneficie a miembros de grupos armados al margen de la Ley u organizaciones de crimen organizado, o cuando el acceso abusivo beneficie a gobiernos extranjeros.”*

**ARTÍCULO 41.** El artículo 418 del Código Penal quedará así:

*“Artículo 418. Revelación de secreto. El servidor público que indebidamente dé a conocer documento o noticia que deba mantener en secreto o reserva, incurrirá en pena de prisión de cinco (5) a ocho (8) años y multa de veinte (20) a ciento veinte (120) salarios mínimos legales mensuales vigentes, e inhabilitación para el ejercicio de funciones públicas por diez (10) años.*

*Si de la conducta resultare perjuicio, la pena será de seis (6) a nueve (9) años de prisión, multa de sesenta (60) a doscientos cuarenta (240) salarios mínimos legales mensuales vigentes, e inhabilitación para el ejercicio de derechos y funciones públicas por diez (10) años.*

*La pena se aumentará hasta el doble cuando la revelación de secreto beneficie a miembros de grupos armados al margen de la Ley u organizaciones de crimen organizado, o cuando se revele de manera ilícita a gobiernos extranjeros.”*

**ARTÍCULO 42.** El artículo 419 del Código Penal quedará así:

*“Artículo 419. Utilización de asunto sometido a secreto o reserva. El servidor público que utilice en provecho propio o ajeno, descubrimiento científico, u otra información o dato llegados a su conocimiento por razón de sus funciones y que deban permanecer en secreto o reserva, incurrirá en pena de prisión de cinco (5) a ocho (8) años y pérdida del empleo o cargo público.*

*La pena se aumentará hasta el doble cuando la utilización del asunto sometido a secreto o reserva beneficie a miembros de grupos armados al margen de la Ley u organizaciones de crimen organizado, o cuando la utilización ilícita beneficie a gobiernos extranjeros.”*

**ARTÍCULO 43.** El artículo 420 del Código Penal quedará así:

*“Artículo 420. Utilización indebida de información oficial privilegiada. El servidor público que como empleado o directivo o miembro de una junta u órgano de administración de cualquier entidad pública, que haga uso indebido de información que haya conocido por razón o con ocasión de sus funciones y que no sea objeto de conocimiento público, con el fin de obtener provecho para sí o para un tercero, sea éste persona natural o jurídica, incurrirá en pena de prisión de cinco (5) a ocho (8) años y pérdida del empleo o cargo público.*

*La pena se aumentará hasta el doble cuando la utilización indebida beneficie a miembros de grupos armados al margen de la Ley u organizaciones de crimen organizado, o cuando la utilización ilícita beneficie a gobiernos extranjeros.”*

**ARTÍCULO 44.** Adiciónese un artículo 418B a la Ley 599 de 2000, el cual quedará así:

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

*“Artículo 418B. Revelación de secreto culposo. El servidor público que por culpa dé indebidamente a conocer documento o noticia que deba mantener en secreto o reserva, incurrirá en pena de prisión de uno (1) a tres (3) años, multa de diez (10) a ciento veinte (120) salarios mínimos legales mensuales vigentes, y pérdida del empleo o cargo público.*

*La multa se aumentará hasta el doble cuando la revelación beneficie a miembros de grupos armados al margen de la Ley u organizaciones de crimen organizado, o cuando la revelación ilícita beneficie a gobiernos extranjeros.”*

**ARTÍCULO 45.** Adiciónese un artículo 418C a la Ley 599 de 2000, el cual quedará así:

*“Artículo 418C. Revelación de secreto por parte de particulares. Quien dé a conocer documento público de carácter reservado, incurrirá en pena de prisión de cinco (5) a ocho (8) años, salvo en cumplimiento de un deber constitucional o legal.*

*La pena se aumentará hasta el doble cuando la divulgación o el empleo del documento reservado beneficie a miembros de grupos armados al margen de la Ley o a organizaciones de crimen organizado, o cuando se divulgue de manera ilícita a gobiernos extranjeros.”.*

**ARTÍCULO 46.** Suprímase el artículo 429B, y adiciónese un inciso al artículo 463 de la Ley 599 de 2000, el cual quedará así:

*“Inciso final. En igual pena incurrirá la persona que recabe y divulgue información sobre la identidad de agentes de inteligencia o contrainteligencia, salvo en cumplimiento de un deber constitucional o legal.*

*La pena se aumentará hasta el doble cuando la información beneficie a miembros de grupos armados al margen de la Ley u organizaciones de crimen organizado, o cuando la información se difunda de manera ilícita a gobiernos extranjeros.”*

**ARTÍCULO 47.** Adiciónese un numeral 33 al artículo 35 del Código de Procedimiento Penal, el cual quedará así:

*“33. Acceso abusivo a un sistema informático, revelación de secreto, utilización de asunto sometido a secreto o reserva, utilización indebida de información oficial privilegiada, revelación de secreto culposa, revelación de secreto por particulares, y espionaje.”*

**ARTÍCULO 48.** El artículo 130 del Código Penal Militar quedará así:

*“Artículo 130. Revelación de secretos. El miembro de la Fuerza Pública que revele documento, acto o asunto concerniente al servicio, con clasificación de seguridad secreto, o ultra secreto, incurrirá en pena de prisión de cinco (5) a doce (12) años.*

*Si la revelación fuere de documento, acto o asunto clasificado como reservado, el responsable incurrirá en pena de prisión de cuatro (4) a seis (6) años.*

*La pena se aumentará hasta el doble cuando la revelación beneficie a miembros de grupos armados al margen de la Ley u organizaciones de crimen organizado, o cuando la revelación ilícita beneficie a gobiernos extranjeros.”*

**ARTÍCULO 49.** El artículo 131 del Código Penal Militar quedará así:

*“Artículo 131. Revelación culposa. Si los hechos a que se refiere el artículo anterior se cometieren por culpa, la pena será de uno (1) a tres (3) años de prisión, multa de diez (10) a ciento veinte (120) salarios mínimos legales mensuales vigentes.*

*La pena se aumentará hasta el doble cuando la revelación beneficie a miembros de grupos armados al margen de la Ley u organizaciones de crimen organizado, o cuando la revelación ilícita beneficie a gobiernos extranjeros.”*

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

**CAPÍTULO VII**

**PROTECCIÓN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS QUE REALIZAN ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA**

**ARTÍCULO 50. – PROTECCIÓN DE LA IDENTIDAD.** Con el fin de proteger la vida e integridad de los servidores públicos que desarrollan actividades de inteligencia y contrainteligencia, y para facilitar la realización de las actividades propias de su cargo, el gobierno a través de la Registraduría Nacional del Estado Civil, les suministrará documentos con nueva identidad que deberán ser utilizados exclusivamente en el ejercicio de sus funciones y actividades.

Los Jefes y Directores de los organismos de inteligencia serán los únicos autorizados para solicitar ante la Registraduría Nacional del Estado Civil la expedición del nuevo documento de identificación para la protección de sus funcionarios, sin perjuicio de la responsabilidad penal, disciplinaria y fiscal por la omisión de denuncia del uso indebido, y el incumplimiento al debido control del uso de los documentos expedidos.

En caso de necesitarse la expedición de otros documentos públicos o privados para el cumplimiento de la misión, los funcionarios de los organismos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia podrán utilizar para el trámite el nuevo documento de identidad expedido por la Registraduría Nacional del Estado Civil, sin que el uso de los nuevos documentos constituya infracción a la Ley.

La Registraduría Nacional del Estado Civil con el apoyo de los organismos de inteligencia y contrainteligencia, reglamentarán la implementación del sistema de custodia de la información relacionada con la identidad funcional de los agentes con el fin de garantizar la seguridad de la información y la protección de la vida e integridad física de los agentes.

Los organismos de inteligencia serán responsables de garantizar la reserva de esta información de acuerdo con lo establecido en la presente Ley.

**Parágrafo 1.** En la implementación de los mecanismos de protección contemplados en este artículo, las entidades estatales deberán suscribir los convenios interinstitucionales a que haya lugar con el fin de establecer protocolos para asegurar la reserva, seguridad y protección de la información.

**Parágrafo 2.** El servidor público que indebidamente dé a conocer información sobre la identidad de quienes desarrollen actividades de inteligencia o contrainteligencia incurrirá en causal de mala conducta, sin perjuicio de las acciones penales a que haya lugar.

**Parágrafo 3.** El uso indebido de los documentos de identidad a los que se refiere el presente artículo será causal de mala conducta sin perjuicio de las acciones penales a las que haya lugar.

**ARTÍCULO 51. – PROTECCIÓN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS QUE DESARROLLAN ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA Y SU NÚCLEO FAMILIAR.** Los servidores públicos pertenecientes a los organismos que desarrollan actividades de inteligencia y contrainteligencia que con ocasión del cumplimiento de sus funciones y actividades se vean compelidos a riesgo o amenaza actual e inminente contra su integridad personal o la de su núcleo familiar, tendrán la debida protección del Estado. Para este propósito cada institución establecerá los mecanismos de protección pertinentes.

**CAPÍTULO VIII**

**DEBERES DE COLABORACIÓN DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS Y PRIVADAS**

**ARTÍCULO 52. – COLABORACIÓN DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS Y PRIVADAS.** Los organismos de inteligencia podrán solicitar la cooperación de las entidades públicas y privadas para el cumplimiento de los fines enunciados en esta Ley. En caso de que la información solicitada por el organismo de inteligencia esté amparada por la reserva legal, estos organismos y las entidades públicas y privadas podrán suscribir convenios interinstitucionales de mutuo acuerdo. En cualquier caso, la entrega de tal información no constituirá una violación a la reserva legal, toda vez que la misma continuará bajo este

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

principio, al cual se encuentran obligados los servidores públicos de inteligencia y contrainteligencia en virtud de lo dispuesto en la presente Ley.

**ARTÍCULO 53. – COLABORACIÓN CON AUTORIDADES DE POLICÍA JUDICIAL.** Las autoridades de policía judicial y los Fiscales, en casos específicos, podrán entregar a los organismos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia copias de los documentos y medios técnicos recaudados como elementos materiales probatorios cuando ello sea necesario para el cumplimiento de los fines establecidos en el artículo 4 de la presente Ley, sin que ello implique una violación de la cadena de custodia. Lo anterior previa solicitud del director del organismo de inteligencia o su delegado. En todo caso los organismos de inteligencia y contrainteligencia quedarán obligados a garantizar la reserva de tales documentos.

**ARTÍCULO 54. – COLABORACIÓN CON OPERADORES DE SERVICIOS DE TELECOMUNICACIONES.** Los operadores de servicios de telecomunicaciones estarán obligados a suministrar a los organismos de inteligencia y contrainteligencia, previa solicitud y en desarrollo de una operación autorizada y siempre que sea técnicamente viable, el historial de comunicaciones de los abonados telefónicos vinculados, los datos técnicos de identificación de los suscriptores sobre los que recae la operación, así como la localización de las celdas en que se encuentran las terminales y cualquier otra información que contribuya a su localización. Los organismos de inteligencia y contrainteligencia garantizarán la seguridad de esta información y con tal fin, en la solicitud que formulen a los operadores de servicios de telecomunicaciones, limitarán la información solicitada a un período que no exceda de cinco (5) años.

Los Directores de los organismos de inteligencia, o quienes ellos deleguen, serán los encargados de presentar por escrito a los operadores de servicios de telecomunicaciones la solicitud de dicha información.

En todo caso, la interceptación de comunicaciones estará sujeta a los procedimientos establecidos por el artículo 15 de la Constitución y el Código de Procedimiento Penal y sólo podrá llevarse a cabo en el marco de procesos judiciales.

**Parágrafo 1.** Los operadores de servicios de telecomunicaciones deberán informar al Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones y a la Fiscalía General de la Nación cualquier modificación en la tecnología de sus redes que tenga incidencia sobre la interceptación de comunicaciones y poner a su disposición, en un tiempo y a un costo más una utilidad razonable, la implementación de los equipos de interceptación para la adaptación a la red. La información suministrada será reservada. Los operadores de servicios de telecomunicaciones deberán indicar el contenido y el alcance de la modificación respectiva con una antelación no inferior a 60 días calendario a aquél en que se pretenda llevar a cabo la misma.

**Parágrafo 2.** Los operadores de servicios de telecomunicaciones deberán ofrecer a los organismos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia, un medio de transporte que permita llamadas de voz encriptadas, a un costo más una utilidad razonable, y para un número específico de usuarios en condiciones que no degraden la red del operador ni la calidad del servicio que éste presta. Este medio se otorgará a solicitud de la Junta de Inteligencia Conjunta; será exclusivo del alto gobierno y de los organismos de inteligencia y contrainteligencia del Estado; y será regulado y controlado por la Junta de Inteligencia Conjunta.

**Parágrafo 3.** Los proveedores de redes y/o servicios de telecomunicaciones bajo ninguna circunstancia serán responsables de la utilización que se haga de la información de los usuarios que sea suministrada a los organismos de inteligencia y contrainteligencia del Estado en cumplimiento de las anteriores disposiciones.

**CAPÍTULO IX  
DISPOSICIONES DE VIGENCIA**

**ARTÍCULO 55. – DEROGATORIAS.** La presente Ley deroga todas las disposiciones que le sean contrarias, en especial el Decreto 2233 de 1995 “Por medio del cual se crean el Sistema Nacional de Inteligencia, el Consejo Técnico Nacional de

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

Inteligencia, los Consejos Técnicos Seccionales de Inteligencia...” y el decreto 324 de 2000 “por el cual se crea el Centro de coordinación de la lucha contra los grupos de autodefensas ilegales y demás grupos al margen de la Ley”.

**ARTÍCULO 56. – VIGENCIA.** La presente Ley rige a partir de la fecha de su publicación.

#### **4. Análisis del proyecto para el segundo debate.**

Teniendo en cuenta el desarrollo del primer debate reiteramos los argumentos presentados durante la sesión e insistimos en la viabilidad constitucional y en la conveniencia de la aprobación del proyecto mencionado con las siguientes modificaciones:

##### **4.1. Pliego de Modificaciones propuesto para segundo debate.**

- **Adicionar un parágrafo 4 al artículo 12 – JUNTA DE INTELIGENCIA CONJUNTA.**

Con el objeto de ratificar el principio de cooperación y coordinación entre los organismo de inteligencia y contrainteligencia se propone introducir un parágrafo 4 al artículo 12 sobre el deber de los integrantes de la JIC sobre compartir información entre sus miembros. Así:

**ARTÍCULO 12. – JUNTA DE INTELIGENCIA CONJUNTA (JIC).** La Junta de Inteligencia Conjunta se reunirá al menos una vez al mes con el fin de producir estimativos de inteligencia y contrainteligencia para el Gobierno Nacional. Para estos efectos asegurará la cooperación entre los distintos organismos de inteligencia y contrainteligencia. Esta Junta está conformada por:

- a. El Ministro de la Defensa Nacional;
- b. El Alto Asesor para la Seguridad Nacional, o el funcionario de nivel asesor o superior que delegue para ello el Presidente de la República;
- c. El Viceministro de Defensa Nacional;
- d. El Jefe de Inteligencia Conjunta, en representación del Comandante General de las Fuerzas Militares;
- e. El Jefe de Inteligencia del Ejército Nacional, en representación del Comandante de esa Fuerza;
- f. El Jefe de Inteligencia de la Armada Nacional, en representación del Comandante de esa Fuerza;
- g. El Jefe de Inteligencia de la Fuerza Aérea Colombiana, en representación del Comandante de esa Fuerza;
- h. El Director de Inteligencia Policial, en representación del Director General de la Policía Nacional;
- i. El Director de la Unidad de Información y Análisis Financiero (UIAF), o su delegado; y
- j. El Director de cualquier otro organismo de inteligencia y contrainteligencia facultado por Ley para llevar a cabo tales actividades.

**Parágrafo 1.** El Comandante General de las Fuerzas Militares, el Director de la Policía y los Comandantes de Fuerza asistirán a la JIC cuando lo consideren necesario. Los miembros del Consejo de Seguridad Nacional podrán ser invitados a la JIC.

**Parágrafo 2.** La JIC será presidida por el Ministro de Defensa o por el miembro civil de la JIC que delegue para ello el Presidente de la República.

**Parágrafo 3.** La participación en la JIC de los organismos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia, se dará en el marco de la naturaleza jurídica de la entidad.

PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

**Parágrafo 4.** Los integrantes de la JIC compartirán la información de inteligencia relevante que tengan a su disposición con los miembros de la misma. En cualquier caso esta información será manejada por los miembros con la debida reserva y observando los protocolos de seguridad de la información.

- **Modificar el parágrafo 2 del artículo 18 – SUPERVISIÓN Y CONTROL.**

Para efectos de coherencia del artículo 18 y para fortalecer el control externo a los organismos de inteligencia se hace expresa la obligación de UIAF de enviar copia del informe anual de control interna a la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia. Así:

**ARTÍCULO 18. – SUPERVISIÓN Y CONTROL.** Los Inspectores de la Policía o la Fuerza Militar a la que pertenezcan los organismos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia, deberán rendir un informe anual de carácter reservado tramitado por el conducto regular ante el Ministro de Defensa y con copia a la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia. Este informe verificará la aplicación de los principios, límites y fines enunciados en esta Ley en la autorización y el desarrollo de actividades de inteligencia y contrainteligencia; la adecuación de la doctrina, los procedimientos y métodos de inteligencia a lo establecido en la presente Ley; así como la verificación de los procesos de actualización, corrección y retiro de datos y archivos de inteligencia y contrainteligencia. Para ello, estos Inspectores contarán con toda la colaboración de los diferentes organismos, quienes en ningún caso podrán revelar sus fuentes y métodos.

**Parágrafo 1.** En el caso de otros organismos creados por ley para llevar a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia, el informe mencionado deberá ser rendido anualmente por un Inspector o quien haga sus veces ante el Presidente de la República y con copia a la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de inteligencia y Contrainteligencia.

**Parágrafo 2.** En el caso de la Unidad de Información y Análisis Financiero (UIAF), el informe deberá ser rendido anualmente por la Oficina de Control Interno ante el Director, con copia a la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de inteligencia y Contrainteligencia.

**Parágrafo 3.** En cualquier caso el informe rendido por cada entidad no exime al Director de cada organismo de su responsabilidad de velar por el cumplimiento de la presente Ley y demás obligaciones constitucionales y legales. Cualquier incumplimiento a los principios, fines y límites contemplados en la presente Ley deberá ser reportado de inmediato al Presidente de la República, y a las autoridades disciplinarias y judiciales a las que haya lugar.

**Parágrafo 4.** Los miembros de los organismos de inteligencia y contrainteligencia deberán poner en conocimiento del Jefe o Director del organismo, y en caso de que sea necesario de manera directa ante el Inspector o el Jefe de la Oficina de Control Interno, cualquier irregularidad en el desarrollo de las actividades del organismo. El Director y el Inspector o el Jefe de Control Interno velarán por la protección de la identidad del denunciante.

**Parágrafo 5.** El Jefe o Director del organismo de inteligencia o contrainteligencia deberá informar anualmente al Presidente de la República sobre las irregularidades en las funciones y actividades de inteligencia y contrainteligencia que se presenten en sus respectivas dependencias.

PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

- **Modificación del artículo 20 – OBJETO DE LA COMISIÓN LEGAL DE SEGUIMIENTO A LAS ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.**

Para evitar equívocos en la interpretación de la norma se modifica la aclara que la referencia “a la presente ley” se refiere a la ley estatutaria de inteligencia y contrainteligencia. Así:

**ARTICULO 20. - OBJETO DE LA COMISIÓN LEGAL DE SEGUIMIENTO A LAS ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** Adiciónese un artículo 61E a ley 5ª de 1992 el cual quedará así:

*“ARTÍCULO 61E. COMISIÓN LEGAL DE SEGUIMIENTO A LAS ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA. Esta comisión, sin perjuicio de las demás facultades otorgadas al Congreso de la República por la Constitución y la Ley, cumplirá funciones de control y seguimiento político, verificando la eficiencia en el uso de los recursos, el respeto de las garantías constitucionales y el cumplimiento de los principios, límites y fines establecidos en la presente ley estatutaria que regula las actividades de inteligencia y contrainteligencia.”*

- **Adicionar dos párrafos al artículo 21 – COMPOSICIÓN E INTEGRACIÓN DE LA COMISIÓN LEGAL DE SEGUIMIENTO A LAS ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.**

El propósito de garantizar la participación de la oposición en la Comisión Legal podría verse frustrado si estos partidos no tiene representación en la Comisión Segunda del Senado y si no tiene la posibilidad de incidir efectivamente en el manejo de la Comisión, por lo anterior se propone adicionar dos párrafos, así:

**ARTÍCULO 21 - COMPOSICIÓN E INTEGRACIÓN DE LA COMISIÓN LEGAL DE SEGUIMIENTO A LAS ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** Adiciónese un artículo 61F a ley 5ª de 1992 el cual quedara así; “ARTÍCULO 61F. COMPOSICIÓN E INTEGRACIÓN. La Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia estará conformada por 8 Congresistas mediante postulación voluntaria, los cuales deberán ser miembros de las Comisiones Segundas Constitucionales Permanentes.

Cada Cámara en Sesión Plenaria, mediante el sistema de cuociente electoral, elegirá cuatro (4) miembros de la respectiva Corporación, garantizando la representación de por lo menos un (1) Representante y un (1) Senador de los partidos y movimientos políticos que se declaren en oposición al Gobierno, salvo que sus voceros de bancada en la Cámara de Representantes y en el Senado de la República, manifiesten ante la Presidencia de la Cámara de Representantes y del Senado de la República respectivamente, de manera libre y expresa su decisión de abstenerse de participar en la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia.

**Parágrafo 1.** En caso de que los partidos o movimientos políticos que se declaren en oposición al Gobierno no tengan representación en la Comisión Segunda Constitucional Permanente del Senado o de la Cámara de Representantes, podrá postularse como miembro de la Comisión Legal de Seguimiento de las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia cualquier Senador o Representante a la Cámara que pertenezca a dichos partidos o movimientos políticos.

**Parágrafo 2.** Los partidos o movimientos políticos que se declaren en oposición al Gobierno tendrán derecho a participar al menos uno de ellos, en la mesa directiva de la Comisión Legal de Seguimiento de las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia.

PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

- **Eliminar el parágrafo 1 y modificar el parágrafo 2 del artículo 23 – ESTUDIOS DE CREDIBILIDAD Y CONFIABILIDAD DE LA COMISIÓN LEGAL DE SEGUIMIENTO A LAS ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.**

El parágrafo 1 del artículo 23 hace referencia a los congresistas miembros de la Comisión Legal los cuales deben ser suprimidos teniendo en cuenta que tales estudios se aplicarán a los funcionarios de la Comisión y a los miembros de las UTL designados por los miembros.

**ARTÍCULO 23. - ESTUDIOS DE CREDIBILIDAD Y CONFIABILIDAD DE LA COMISIÓN LEGAL DE SEGUIMIENTO A LAS ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** Adiciónese un artículo 61H a ley 5ª de 1992 el cual quedara así: ARTÍCULO 61H. – Estudios de credibilidad y confiabilidad. Los funcionarios de la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia, así como los miembros de las unidades de trabajo legislativo que sean designados por cada miembro de la Comisión para apoyar el trabajo de la misma, se someterán a por lo menos un (1) estudio de credibilidad y confianza al año. Las mesas directivas del Senado y la Cámara de Representantes determinarán el organismo de la comunidad de inteligencia a través del cual se aplicarán los estudios y reglamentarán los procedimientos necesarios para garantizar la reserva de los resultados de estos estudios.

~~Parágrafo 1. En caso de que alguno de los congresistas elegidos no apruebe los estudios de credibilidad y confiabilidad, se procederá a una nueva elección de conformidad con el artículo 20 para reemplazarlo teniendo en cuenta los parámetros de representación antes señalados.~~

~~Parágrafo. Las mesas Directivas de Senado y Cámara diseñarán conjuntamente los criterios y parámetros a tener en cuenta para la evaluación y calificación de los estudios de credibilidad y confiabilidad, así como los protocolos necesarios para garantizar la absoluta reserva de la información relacionada con tales estudios, garantizando la honra y el buen nombre de los miembros de la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia.~~

- **Modificar el artículo 26 - PLANTA DE PERSONAL DE LA COMISIÓN LEGAL DE SEGUIMIENTO A LAS ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA**

Revisada la planta de personal prevista para otras comisiones legales se encuentra que el cargo de Subsecretario no existe en ninguna de ellas, por lo cual se suprime y se adopta una estructura mínima que permita su operatividad.

**ARTÍCULO 26. – PLANTA DE PERSONAL DE LA COMISIÓN LEGAL DE SEGUIMIENTO A LAS ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** Adiciónese al artículo 369 de la Ley 5 de 1992 el numeral 2.6.13, así: “2.6.13 Comisión Legal de Seguimiento a las actividades de Inteligencia y Contrainteligencia.

CANTIDAD	CARGO
1	Secretario de Comisión
1	Subsecretario
1	Asesor

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

1	Transcriptor
---	--------------

El grado y la remuneración de cada funcionario será el mismo que el de los funcionarios del mismo cargo en las Comisiones Constitucionales.

**Parágrafo.** En todo caso, el Secretario de Comisión, previa solicitud a la dirección administrativa de Senado o Cámara, según sea el caso, adecuará el personal necesario para el correcto funcionamiento de la Comisión únicamente con personal de planta.

- **Modificar el artículo 30 - COMISIÓN ASESORA PARA LA DEPURACIÓN DE DATOS Y ARCHIVOS DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA**

Dada la complejidad de la tarea de depuración de datos y teniendo en cuenta los comentarios de la Procuraduría General de la Nación, se considera pertinente extender la duración de la Comisión Asesora a dos (2) años sin perjuicio de que pueda entregar las recomendaciones en un tiempo menor.

**ARTÍCULO 30. – COMISIÓN ASESORA PARA LA DEPURACIÓN DE DATOS Y ARCHIVOS DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA.** Créase la Comisión asesora para la depuración de los datos y archivos de inteligencia y contrainteligencia que será presidida por el Procurador General de la Nación. Esta Comisión estará integrada por un (1) miembro designado por el Presidente de la República; un (1) miembro del Grupo de Memoria Histórica de la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación o quien haga sus veces; un (1) integrante de los organismos que llevan a cabo actividades de inteligencia y contrainteligencia; un (1) representante de la Comisión Legal de Seguimiento a las Actividades de Inteligencia y Contrainteligencia; un (1) académico nacional o internacional experto en temas de inteligencia; un (1) representante de la sociedad civil; y un (1) delegado de la Defensoría del Pueblo.

Esta Comisión tendrá una vigencia de dos (2) años a partir de su conformación. Su objeto será producir un informe en el que se formulen recomendaciones al Gobierno Nacional sobre los criterios de permanencia, los criterios de retiro, y el destino de los datos y archivos de inteligencia y contrainteligencia que sean retirados. Para ello la Comisión tendrá en cuenta las siguientes consideraciones: a) la seguridad nacional; b) los derechos fundamentales de los ciudadanos al buen nombre, la honra y el debido proceso; c) el deber de garantizar la preservación de la memoria histórica de la Nación; d) la protección de la información, de los servidores públicos que desarrollan actividades de inteligencia y contrainteligencia, y de las fuentes, medios y métodos; e) la Ley de archivos; f) los artículos 4 y 5 de la presente Ley; y g) las prácticas internacionales sobre depuración de datos y archivos de inteligencia. La Comisión podrá solicitar asesoría técnica externa para el cumplimiento de su función, y entregar informes parciales antes del vencimiento de su mandato.

El Gobierno Nacional pondrá en marcha, dentro del año siguiente a la rendición del informe de la Comisión, un sistema de depuración de datos y archivos de inteligencia y contrainteligencia, orientado por el informe de recomendaciones de la Comisión.

Una vez creado el sistema de depuración de datos y archivos de inteligencia y contrainteligencia, el Gobierno Nacional rendirá informes periódicos a la Procuraduría General de la Nación sobre la implementación del mismo.

**5. Proposición.**

Por las anteriores consideraciones y con base en lo dispuesto por la Constitución Política y la ley, proponemos a los Honorables Senadores **dar segundo debate** al proyecto de ley estatutaria 263 de 2011 Senado – 195 de 2011 Cámara con el pliego de modificaciones que se adjunta.

**PONENCIA SEGUNDO DEBATE. PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA N° 263 de 2011 Senado - 195 de 2011 Cámara  
POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS PARA FORTALECER EL MARCO JURÍDICO QUE PERMITE A LOS ORGANISMOS QUE  
LLEVAN A CABO ACTIVIDADES DE INTELIGENCIA Y CONTRAINTELIGENCIA CUMPLIR CON SU MISIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL, Y SE  
DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

Cordialmente,

**Juan Manuel Galán Pachón**  
Senador (PL) – Coordinador de ponentes.

**Eduardo Enríquez Maya**  
Senador (PC).

**Luis Carlos Avellaneda Tarazona**  
Senador (PDA)

**Hemel Hurtado Angulo**  
Senador (PIN)

**Jorge Eduardo Londoño Ulloa**  
Senador (PV)

**Juan Carlos Vélez Uribe**  
Senador (PU)