

AYUDA MEMORIA

3104/OC-CO. PROGRAMA DE APOYO AL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL DEPARTAMENTO
ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA

Misión de Administración
27 de febrero a 4 de marzo de 2019

I. Participantes

MHCP	Fabián Díaz Soto, Coordinador Grupo de Desembolsos
DNP	Monica Peñuela, Subdirectora de Crédito Judy Yurany Rodríguez, Asesora subdirección de crédito público
Presidencia	Luis Felipe Cepeda Nigrinis, Asesor Consejería Asuntos Económicos y Estratégicos
UNGRD	Gerardo Jaramillo, Secretario General Yaisa Córdoba Zabala, Asesora Jurídica Alexander Venegas, Especialista Financiero Rafael Vaca, Apoyo Técnico Ruby Quevedo, Abogada subcuenta
FINDETER	Alejandro Callejas, Vicepresidente técnico Andrés Hoyos, Coordinador Programa John Céspedes, Supervisor proyectos de Agua Ricardo Neira, Supervisor proyectos de mejoramiento integral de barrios Judith Francis, Directora Ofc San Andrés María Valencia, coordinadora equipo gestión social Elsy Lorena Salamanca, gestora social
Gobernación SAI	Ninosthka Hudson, Gobernadora encargada - Secretaria de Infraestructura Martha Acosta, Prof. Servicios públicos y medio ambiente Luis Francisco Kekhan, capitán de puerto DIMAR
Providencia	Marco Mitchell, Alcalde encargado – Secretario General de la Alcaldía Hernando Aldana, contratista obras mejoramiento integral de barrios Camilo Galindo, Interventoría obras mejoramiento integral de barrios
BID	Francisca Rojas, Jefe de Equipo Manuel José Navarrete, Especialista WSA Miguel Orellana, Especialista Fiduciario Líder – Gestión Financiera Andrea Giraldo, Analista de Operaciones Fabián Rodríguez, consultor WSA Jorge Emilio Mercado, consultor HUD

II. Objetivo de la misión

El objetivo de la misión fue revisar los avances de la operación, con especial enfoque en las actividades de los Componentes 1 y 2 del Programa. Se identificaron los próximos pasos a seguir para asegurar la adecuada ejecución física y financiera del préstamo durante 2019 y hacia su cierre

en junio 2020, fecha actual de último desembolso. Se incluyeron visitas técnicas, así como la revisión de aspectos fiduciarios y de salvaguardas ambientales y sociales.

III. Actividades realizadas

3.1 La misión realizó reuniones técnicas y visitas de campo durante los días 27 de febrero a 1 de marzo en las islas de San Andrés y Providencia. En base a lo observado y conversado durante las visitas de campo, el lunes 4 de marzo se acordó un plan de acción para la ejecución física y financiera del programa.

3.2 Con relación al Componente 1 de Desarrollo Integral de Barrios:

- En San Andrés, se visitaron los andenes de San Luis y los espacios públicos en los sectores de Simpson Well y Big Gough. Los andenes ya cuentan con las actas de aprobación de vecindad. FINDETER y UNGRD están acordando con la Gobernación de San Andrés la recepción de obra de los espacios públicos, pendiente de definición del plan de operación y mantenimiento de las instalaciones. Contratista está en proceso de desarrollar las memorias de los dos proyectos, una vez recibidas, FINDETER realizará la liquidación del contrato y realizará el pago pendiente para finales de marzo 2019.
- En Providencia se visitaron los avances de obra de los andenes, los Colegios Bomboná y Boyacá y el nodo deportivo. La ejecución de los andenes está completa. La obra del Colegio Boyacá está terminada y se anticipa que la Secretaría de Educación de la Gobernación la recibirá una vez que se entregue la dotación por parte de UNGRD, estimada para junio 2019. La obra del Colegio Bomboná está programada para terminar a fines de marzo, pero por el ritmo de ejecución observado, tanto la interventoría como el especialista de supervisión de obras del BID estiman una fecha de término en agosto 2019. En el nodo deportivo se observó que el bioparque está instalado y las obras del coliseo están por terminar, quedando pendiente la gradería en la entrada. En el campo de béisbol se observa la ejecución de obras de cimentación, graderías y nivelación de terreno. El montaje de la estructura metálica está pendiente de completar por dificultades en la obtención de permisos para mano de obra calificada. En todos estos proyectos la alcaldía realiza inversiones complementarias con la construcción de espacios recreativos y paisajismo.
- Se anticipa firma de convenio para la entrega y operación todas las obras desarrolladas en el marco del componente 1, entre la UNGRD, FINDETER, la Gobernación y la Alcaldía de Providencia para el traspaso de obra a Gobernación el 6 de marzo 2019.
- En marzo de 2019 se iniciarán procesos de revisión técnica y contratación con presupuestos actualizados para la segunda etapa de obras de mejoramiento integral de barrios, las cuales comprenden 1) Simpson Well: Cancha de fútbol/básquet, iluminación y paisajismo; 2) Nodo Deportivo Providencia: patinódromo, se contratará como una



Banco Interamericano
de Desarrollo

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO REPRESENTACION EN COLOMBIA

adición al contrato en ejecución y es la obra que reemplazará la construcción del Parque de los músicos, que inicialmente estaba incluido dentro del Programa para la etapa II de las obras de mejoramiento integral de barrios de Providencia. El monto total previsto para la segunda etapa es USD\$ 2 M.

3.3 Con relación al Componente 2 de Acceso a los Servicios de Agua y Saneamiento:

- El proyecto de la Planta Desalinizadora de 50 Lt/s de San Andrés cuenta con acta de inicio de obra del 31 mayo 2017 como una contratación de llave en mano. Los diseños de la planta fueron aprobados por la interventoría en enero 2018 y el BID otorgó una no objeción con observaciones relacionadas a definir el punto de captación de agua en septiembre 2018. FINDETER presentó la conclusión de los estudios relacionados al punto de captación de agua el 21 de febrero 2019 en la XXX Sesión Ordinaria de la Comisión Intersectorial del Plan San Andrés, Providencia y Santa Catalina, donde se recomendó un sitio en la franja costera al frente del aeropuerto. Se visitó el sitio costero para el punto de captación y se consideró adecuado para esa función por estar sobre roca coralina muerta y a una distancia prudencial de la vía y otros accesos públicos. Con esta definición, FINDETER solicitará el aval a la UNGRD e informará al BID para reactivar el contrato y realizar los estudios y diseños para el punto de captación de la planta. FINDETER realizó la revisión de los aspectos documentales con CORALINA para la obtención de los permisos necesarios, el 1 de marzo se radico la solicitud formal de concepto técnico y predial a la Secretaría de planeación de la Gobernación de SAI, considerando que es un predio del litoral perteneciente a la Nación.
- El proyecto de renovación de redes de acueducto en San Andrés es una obra con un plazo de ejecución de 14 meses y cuenta con acta de inicio del 22 de febrero 2019. Se visitó el campamento de obra y almacén donde se observaron las maquinas e instalación de espacio para el almacenamiento de los materiales y medidas adecuadas de seguridad. Se ha conformado una mesa de trabajo social y técnica para asegurar una buena coordinación y comunicación entre los responsables (contratista, interventoría, gobernación, operador, FINDETER, comunidad). El proyecto no requiere del cierre total de calles y se intervendrá en secciones de 300 metros en el sector hotelero y el contratista será acompañado por dos cuadrillas del operador de la Isla. Las reuniones de información con la comunidad inician la semana del 11 de marzo y se anticipa un inicio de la obra física la semana del 18 de marzo en los sectores de La Loma.
- El proyecto de obras complementarias para el acueducto de Providencia tiene como objeto la construcción de 2 tanques de almacenamiento de agua tratada de 400 metros cúbicos cada uno, mejoramiento de la vía terciaria de acceso al embalse y una barrera de protección. El proyecto tiene un tiempo de ejecución de 8 meses, ya se cuenta con contrato firmado y está pendiente el acta de inicio que se estima para la semana del 11 de marzo, anticipando que la primera facturación por parte del contratista será en abril 2019. Se visitó el embalse y se observó los sitios donde se mejorará el acceso y se

5-

instalará el tanque. Se identificó que el suministro de materiales requerirá acuerdos de paso con propietarios de predios y familias ubicadas en el entorno.

- FINDETER enviará al BID documentos de soporte para el cumplimiento de salvaguardas ambientales y sociales del Componente 2 durante el mes de marzo y, para la planta desalinizadora específicamente, el 30 de abril de 2019.

3.4 En relación con el Componente 3 de Mejora De La Infraestructura Costera:

- FINDETER presentó y entregó a la Gobernación los estudios y diseños para el mejoramiento de las playas Spratt Bight en San Andrés y Black Sand Bay en Providencia en enero de 2019. Se adelantó el trámite de la licencia ambiental correspondiente ante la Autoridad ambiental ANLA y está pendiente la ratificación de que las coordenadas que correspondan con el canal histórico por parte de CORALINA.
- Se visitó Black Sand Bay en Providencia y se informó que la contratación para la recuperación de la playa está sujeto a la definición de disponibilidad de recursos del programa por aprox US\$4,6 millones. La obra de mejoramiento de la playa tendría un tiempo de ejecución de 3 meses. El punto crítico es la obtención de licencias ambientales de la ANLA y la DIMAR.

IV. Resultados de la misión

- 4.1 Para alcanzar la justificación del 50% de los desembolsos realizados, el programa requiere una ejecución física y financiera mínimo de US\$12,86M al 30 de noviembre 2019. Actualmente se tienen recursos disponibles en la cuenta del Programa por COP\$77.402 millones y en la cuenta de FINDETER se dispone de COP\$1.005 millones. El rezago presupuestal de la vigencia 2018 es de COP\$31.827 millones, que será cubierto con el saldo de la cuenta especial en dólares del préstamo que asciende a US\$1,4M y un nuevo desembolso que se estima presentar al BID en el mes de diciembre de 2019 por un valor máximo de anticipo de US\$9,6M Aproximado.
- 4.2 Adicional a los 18 meses ya otorgados, se está analizando el trámite de una prórroga al plazo del último desembolso, para culminar con la ejecución de las actividades previstas del Programa y alcanzar las metas establecidas en la matriz de resultados con recursos por US\$63 M. La UNGRD realizará los análisis correspondientes para establecer el plazo adicional requerido, los recursos necesarios para culminar las actividades propuestas y nuevas actividades por aprox US\$7M, durante el primer semestre del 2019. Esto, a la fecha, requeriría la modificación previa del Documento CONPES de préstamo.
- 4.3 El PEP presentado por FINDETER, en un escenario conservador, proyecta una ejecución financiera de US\$14,5M en 2019 y US\$18,2M en 2020 (se anexa flujo de caja del proyecto). Revisando el ritmo de ejecución de los proyectos visitados durante la misión, sería posible



Banco Interamericano
de Desarrollo

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
REPRESENTACION EN COLOMBIA

adelantar el escenario conservador por dos meses, cumpliendo los pagos programados para diciembre de 2019 y enero 2020 en octubre y noviembre 2019 para alcanzar una ejecución de aproximadamente US\$20M, se recomendó por parte de la UNGRD hacer los ajustes pertinentes para dar seguimiento al Flujo de ejecución presentado en el quinto anticipo presentado al BID por FINDETER y dar ejecución a los recursos ya monetizados.

4.4 El escenario de mayor ejecución financiera sería posible con el compromiso de los responsables y la aplicación de las siguientes medidas de mitigación de riesgos para cada proyecto en ejecución y por ejecutarse:

Componente	Tema	Riesgo	Medida de mitigación	Responsable
	Disponibilidad presupuestal para contratación	No contar con los recursos necesarios	Gestión solicitud de presupuesto	UNGRD Presidencia
1	Mejoramiento de Barrios Etapa I San Andrés: Espacios públicos entrega a gobernación	Gobernación no asume mantenimiento y operación	Firma de Convenio entre la UNGRD, FINDETER, la Gobernación y la Alcaldía de Providencia	UNGRD
1	Mejoramiento Integral de Barrios Etapa II San Andrés: Espacios públicos, cancha y paisajismo	Retrasos en el proceso de adquisición	Incorporar la adquisición en el SEPA Agilizar las actividades del proceso de adquisición por CP (TDR, Especificaciones técnicas, invitación a cotizar, adjudicación)	FINDETER
1	Mejoramiento Integral de Barrios Etapa I Providencia: Colegios	Demoras en los permisos para la permanencia del personal técnico	Identificar fechas de vencimiento de permisos y trámites ante la OCRE para realizar el monitoreo y gestiones necesarias	FINDETER UNGRD
1	Mejoramiento Integral de Barrios Etapa II Providencia: Nodo deportivo/patinódromo	Demoras en los permisos para la permanencia del personal técnico Retrasos en la contratación y ejecución de la obra e interventoría	Identificar fechas de vencimiento de permisos y trámites ante la OCRE para realizar el monitoreo y gestiones necesarias Preparar propuestas y justificación técnica para la adición del contrato vigente para la construcción del patinódromo (incluyendo la estimación y el cronograma para los permisos del personal técnico requerido)	FINDETER UNGRD



Banco Interamericano
de Desarrollo

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
REPRESENTACION EN COLOMBIA

2	Planta desalinizadora	Retrasos en el concepto de prospección por Coralina	Apoyar a la Secretaría de Planeación para la emisión del concepto técnico Gestión ante los miembros de la junta directiva de Coralina para agilizar el trámite de otorgamiento del permiso	FINDETER Presidencia
		Retrasos en documentos previos requeridos para reinicio del contrato de obra Retrasos	Gestiones con el contratista para garantizar documentación necesaria	FINDETER
		Permisos para la permanencia del personal técnico	Identificar fechas de vencimiento de permisos y trámites ante la OCRE para realizar el monitoreo y gestiones necesarias	FINDETER UNGRD
		Demoras en la aprobación y ejecución del Otrosí No. 5 del contrato de obra	Gestiones para el otorgamiento del permiso de Coralina Elaboración de Diseños para la captación que incluya los resultados de los estudios de salvaguardas ambientales requeridos	FINDETER UNGRD BID
		Retrasos en la ejecución de las obras	Seguimiento permanente al contratista con un apoyo técnico en agua para el seguimiento en terreno	FINDETER



Banco Interamericano
de Desarrollo

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
REPRESENTACION EN COLOMBIA

2	Ampliación de Redes San Andrés	Rechazo de las obras por parte de la comunidad Perdida de servicio de los usuarios conectados ilegalmente Retrasos en el recibo de materiales requeridos para la obra	Aplicación del Pla de Trabajo de manera continua y cercana para la sociabilización con la comunidad Asegurar una Estrategia del operador para conectar a los usuarios Validación anticipada del cronograma de obra y ruta crítica para la obtención de materiales de obra	FINDETER
2	Providencia: Obras complementarias acueducto	Demorar en los Permisos para la permanencia del personal técnico Retrasos en la entrega de equipos y materiales requeridos para la obra No tener acceso para la operación y el mantenimiento de las obras	Identificar fechas de vencimiento de permisos y trámites ante la OCRE para realizar el monitoreo y gestiones necesarias Validación anticipada del cronograma de obra y ruta crítica para la obtención de materiales de obra Tramites de permisos de servidumbre para el paso para la operación y mantenimiento de las obras	FINDETER Alcaldía Providencia
3	Playa Black Sand Bay Providencia	No disponibilidad de recursos	Análisis para la ejecución de nuevas actividades con recursos del Programa	UNGRD Presidencia

V. Compromisos

Actividad	Responsable	Fecha
Análisis del presupuesto de la vigencia 2019	UNGRD	26 de abril de 2019 UNGRD
Análisis del alcance del Programa, recategorización de recursos entre componentes de inversión y necesidad de prórroga	UNGRD Presidencia	Junio 2019 UNGRD



Banco Interamericano
de Desarrollo

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
REPRESENTACION EN COLOMBIA

Actividad	Responsable	Fecha
Remitir al BID aval de la UNGRD a la No Objeción al Otrosí No. 4 del contrato para la construcción de la planta desalinizadora de San Andrés	FINDETER UNGRD	8 de marzo de 2019
Remitir documentación (parcial) de estudios para cumplimiento de salvaguardas ambientales y sociales del BID	FINDETER	11 de marzo
Remitir documentación completa de estudios para cumplimiento de salvaguardas ambientales y sociales del BID	FINDETER	30 de abril de 2019
Gestión ante la Secretaría de Planeación de la Gobernación y CORALINA para el otorgamiento de los permisos requeridos para la captación de la planta desalinizadora	Presidencia	Marzo 2019 Presidencia
Coordinación de Visita de Seguimiento a la ejecución del Programa en coordinación con la Comisión Intersectorial del Plan Archipiélago	FINDETER UNGRD Presidencia	Abril de 2019
Establecer reuniones mensuales de seguimiento a la ejecución del PEP	FINDETER	Ultimo jueves de cada mes

Gerardo Jaramillo
Secretario General UNGRD – Ordenador del
Gasto de la Subcuenta San Andrés

Monica Peñuela
Subdirectora de Crédito Público
DNP

Fabián Díaz Soto
Coordinador Grupo Desembolsos
MHCP

Francisca Rojas
Jefe de Equipo
BID

Andrés Hoyos
Coordinador
FINDETER