



EL SENADO EN LAS REGIONES:

FORO - MAYO 5 DE 2017

**SEGURIDAD Y MEDIO AMBIENTE
RETOS EN ANTIOQUIA**

MEDELLÍN



C i c l o d e
FOROS REGIONALES
SENADO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA



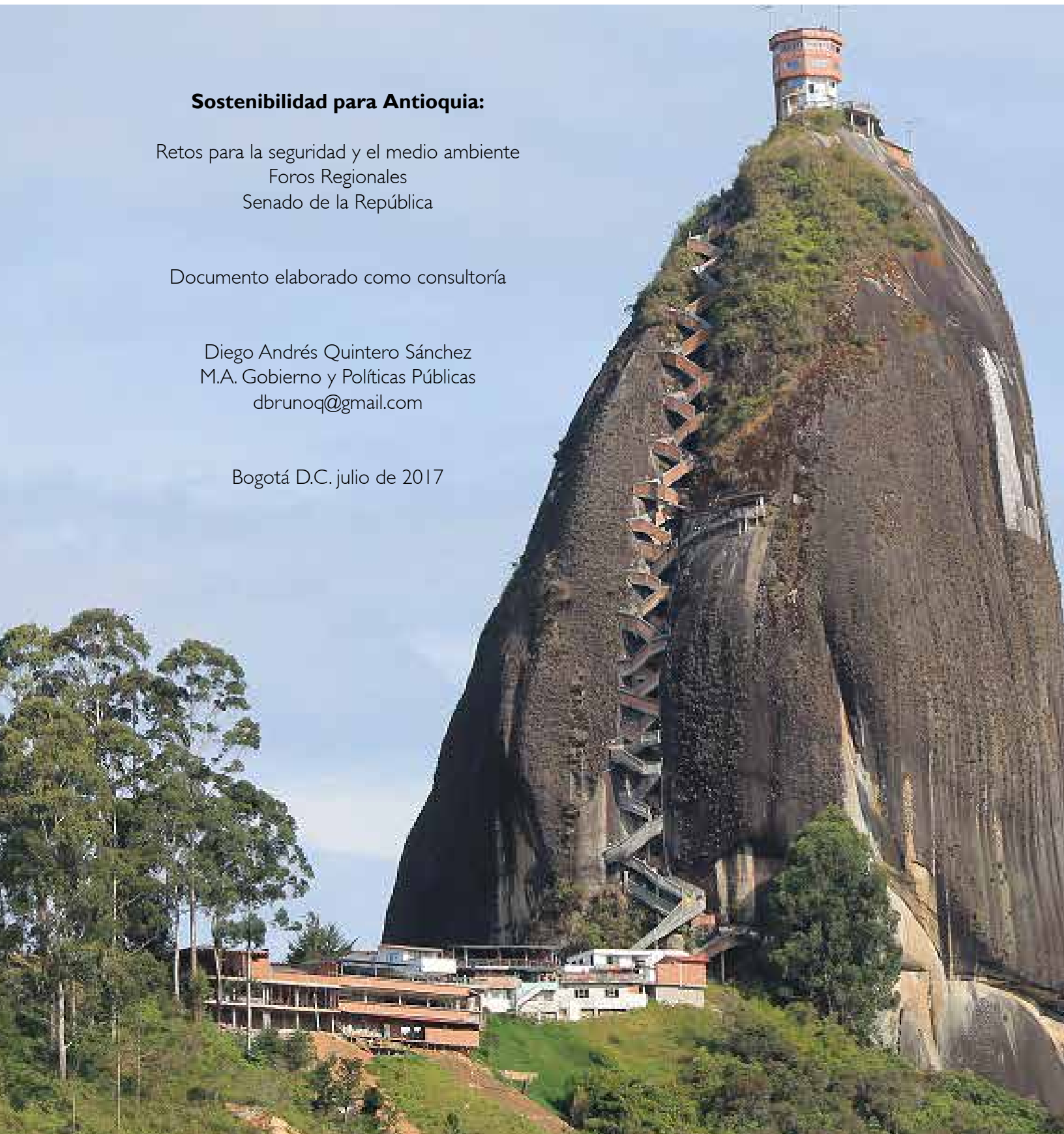
Sostenibilidad para Antioquia:

Retos para la seguridad y el medio ambiente
Foros Regionales
Senado de la República

Documento elaborado como consultoría

Diego Andrés Quintero Sánchez
M.A. Gobierno y Políticas Públicas
dbrunoq@gmail.com

Bogotá D.C. julio de 2017



Contenido

Introducción	4
Contexto	6
Foros Regionales	
Senado de la República de Colombia	10
Intervención del señor vicepresidente de la República: General (r) Oscar Naranjo	11
Intervención del señor presidente del Congreso: Mauricio Lizcano	11
Intervención del señor gobernador de Antioquia: Luis Pérez Gutiérrez	12
Intervención del señor alcalde de Medellín: Federico Gutiérrez	13
Intervención del señor rector de la Universidad CES: Jorge Julián Osorio	14
Primer panel: “Medio ambiente y sostenibilidad en Antioquia”	15
Intervención del señor ministro de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible: Carlos Alberto Botero	15
Intervención del señor director del Área Metropolitana del Valle de Aburrá: Eugenio Prieto	16
Intervención del señor Gerente del sistema de alerta temprana de Medellín y Valle de Aburrá (SIATA): Carlos David Hoyos	16
Intervención del señor director del Grupo de investigación en calidad del aire de la Universidad Nacional: Doctor Néstor Yesid Rojas	17
Intervención del señor senador de la República: Juan Diego Gómez	17
Segundo panel: “Combatiendo la inseguridad en Antioquia: Retos y soluciones”	18
Intervención del señor ministro de Defensa Nacional: Luis Carlos Villegas	18
Intervención de la señora senadora por el Partido Liberal: Sofía Alejandra Gaviria	18
Intervención del señor senador: José Obdulio Gaviria	19
Intervención del señor director de Centro de estudios sobre seguridad y drogas –U Andes: Hernando Zuleta	19
Análisis sobre la seguridad y el medio ambiente en el Departamento de Antioquia, conclusiones y recomendaciones	20
Medio ambiente	21
Seguridad	23
Referencias	24



CONGRESO
DE LA REPÚBLICA
DE COLOMBIA
SENADO DE LA REPÚBLICA



Introducción



En el marco de la implementación del Plan de Acción por un Congreso Abierto y Transparente, la Presidencia del Senado de la República tomó la iniciativa y suscribió el compromiso de promover espacios regionales que permitan acercar el poder legislativo a los departamentos; el objetivo de estos espacios es que los senadores puedan tener un contacto más cercano con las regiones, con el propósito de debatir temáticas de interés para los territorios y darle a conocer a la ciudadanía las medidas que se están desarrollando en estos temas. Estos espacios se han denominado foros regionales y vienen realizándose exitosamente desde agosto de 2016.

En este contexto, el día 05 de mayo se efectuó en la Universidad CES, sede El Poblado, el foro regional “Seguridad y Medio Ambiente - Retos de Antioquia” en donde los invitados debatieron y expusieron sus tesis, opiniones y soluciones frente a los temas. En la apertura del evento participaron el vicepresidente de la República, General Oscar Naranjo, el presidente del Congreso, Mauricio Lizcano, el Gobernador de Antioquia, Luis

Pérez, el alcalde de Medellín Federico Gutiérrez y el Rector de la Universidad CES: Jorge Julián Osorio.

El primer panel, titulado “Combatiendo la inseguridad en Antioquia: retos y soluciones” contó con intervenciones del Ministro (e) de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible, Carlos Alberto Botero, el Director del Área Metropolitana del Valle de Aburrá, Eugenio Prieto, el Gerente del Sistema de Alerta Temprana de Medellín y Valle de Aburrá (SIATA), Carlos David Hoyos, el Director del Grupo de investigación en calidad del aire de la Universidad Nacional, Néstor Yesid Rojas y el Senador Juan Diego Gómez.

El segundo panel sobre “Medio ambiente y sostenibilidad en Antioquia” contó con la participación del Ministro de Defensa Nacional, Luis Carlos Villegas, la Senadora Sofía Alejandra Gaviria, el Senador José Obdulio Gaviria y el director del Centro de Estudios sobre Seguridad y Drogas de la Universidad de los Andes, Hernando Zuleta.



CONGRESO
DE LA REPÚBLICA
DE COLOMBIA
SENADO DE LA REPÚBLICA



Contexto



La situación medioambiental del departamento de Antioquia se encuentra enmarcada por tres puntos relevantes. En primer lugar, los ecosistemas existentes en el territorio (como bosques húmedos tropicales, bosques secos, bosques andinos, páramos, entre otros) han sufrido una importante transformación debido a la explotación de los recursos naturales, la minería ilegal, la presencia de cultivos ilícitos y otros cambios que, a pesar de los esfuerzos por conservar la cobertura vegetal, son las principales causas de la pérdida de biodiversidad, la degradación de los suelos, el deterioro de las fuentes de agua para el consumo humano y el detrimento de otros productos importantes para el desarrollo de las comunidades (Gobernación de Antioquia, 2016, p. 149).

En segundo lugar, si bien Antioquia cuenta con 615.270 hectáreas bajo alguna figura de conservación (Parques Naturales o bajo la administración de las Autoridades Ambientales), aún existen 385.480 hectáreas de ecosistemas que no se encuentran representados o cuya representatividad no es suficiente y que representan niveles de amenaza alta o media por el desarrollo de actividades no aptas para la sostenibilidad de su entorno. A propósito de lo anterior, los Lineamientos de Ordenamiento Territorial para Antioquia (LOTA) identificaron que de las áreas protegidas declaradas a 2012, 125.907 hectáreas se encontraban en conflicto por el establecimiento de actividades agropecuarias (Gobernación de Antioquia, 2016, p. 150).

En tercer lugar, las subregiones del Nordeste, Bajo Cauca y Magdalena medio poseen las zonas de mayor producción de metales preciosos en donde se utilizan las tecnologías menos adecuadas e incompatibles con el medio ambiente. El uso del mercurio utilizado en el beneficio de la minería de oro ha dejado afectaciones en los cauces de los ríos y en la salud de los humanos convirtiéndose incluso en un problema de salud pública (Gobernación de Antioquia, 2016, p. 151).

Otro aspecto para resaltar fue representado por el

decreto de alerta roja en la contaminación del aire dado el pasado 22 de marzo en la ciudad de Medellín. Al respecto, se señala que: “Según un informe del año 2015 de la Organización Mundial de la Salud (OMS), Medellín es la novena ciudad más contaminada en Latinoamérica [] Un estudio de la Universidad Nacional indica que la crisis ambiental se debe en gran parte a la transición de la temporada seca a la temporada de lluvias, que produce la formación de una capa espesa de neblina, que impide la entrada de radiación solar, lo cual hace que se acumulen las emisiones de gases” (El Tiempo, 2016).

En lo relativo a la presencia de partículas respirables que pueden penetrar hasta las zonas de intercambio de gases del pulmón, una nota del colectivo Medellín Cómo Vamos sobre las concentraciones promedio mensuales de partículas PM2.5 menciona: “En consonancia con los resultados objetivos, la satisfacción ciudadana con la calidad del aire ha venido disminuyendo en los últimos años. [...] el porcentaje de personas que afirman estar satisfechas con la calidad del aire en la ciudad ha disminuido desde 2012, pasando de 36% de personas satisfechas en ese año a 13% en 2016” (marzo, 2017).

Esta situación empeora cuando se observa que son cinco los motivos por los que la calidad del aire en el valle de Aburrá no presenta tendencias de mejorar: primero, el aumento del parque automotor, donde las cifras indican que en la última década la cantidad de autos que circulan por el Valle aumentó un 304 por ciento y que el 50 por ciento del parque automotor de la ciudad tiene más de 15 años de antigüedad, lo que los hace más contaminantes. Segundo, la topografía del Valle de Aburrá, pues la cuenca en la que se ubican Medellín y otros nueve municipios de Antioquia tiene una profundidad máxima de un kilómetro y en su parte más ancha sólo 7 kilómetros de largo, en donde las montañas convierten este lugar -en donde se concentra el 58 por ciento de la población total del departamento- en un lugar en riesgo cuando el aire contaminado no puede ascender y ser llevado fuera del Valle con ayuda de los vientos alisios.



El tercer motivo es la transición entre la temporada seca y húmeda que sucede en el mes de marzo, en la cual se presenta alta nubosidad lo que no facilita la radiación solar y, por ende, el aire no puede calentarse lo suficiente y ascender. El cuarto, la falta de zonas verdes: en el Valle de Aburrá sólo hay 0,39 árboles por cada tres habitantes, presentando un déficit de más de 700.000 árboles. Y el quinto, la ausencia de controles estrictos; según las autoridades ambientales los Centros de Diagnóstico Automotriz (CDA) no son lo suficientemente estrictos y hasta el 46 por ciento de los vehículos que son revisados con los controles móviles de emisiones vehiculares son regresados a las calles porque tienen 'luz verde' de los CDA con la certificación de la revisión técnico-mecánica (El Tiempo, 2017, a).

Finalmente, la concentración de químicos en los combustibles es también responsable de la contaminación en la zona del Valle de Aburrá. Para combatir ésta situación, inicios del mes de marzo Federico Gutiérrez, alcalde de la capital antioqueña, pidió a Ecopetrol “adoptar correctivos para que la gasolina distribuida en el territo-

rio “pase de 300 partes por millón de azufre a un nivel de 50 partes por millón de azufre y diésel de 50 partes por millón de azufre a 10 partes por millón” (El Espectador, 2017); comunicación a la cuál Ecopetrol respondió con una disposición a mejorar la calidad de los combustibles tal y como lo solicitaron las autoridades locales durante la emergencia atmosférica.

Con relación a la situación de la seguridad en el departamento de Antioquia, la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana del año 2016 indica que, en su capital, la ciudad de Medellín, todos los indicadores de percepción de la seguridad empeoraron. Por un lado, la tasa de victimización aumentó en un 3,8 por ciento, la tasa de denuncia se redujo en 4,4 puntos porcentuales y la percepción de inseguridad aumentó un 5,9 por ciento (DANE, 2017), lo cual preocupa a los ciudadanos y amerita un esfuerzo conjunto entre las autoridades y el gobierno para buscar soluciones.

Asimismo, todos los porcentajes que miden las modalidades de hurto aumentaron, el de hogares que sufrieron

hurto a residencias en 0,5 por ciento, el de personas que reportaron hurto a personas 2,1 por ciento, el de hurto a vehículos 2,2 por ciento y el de involucramiento en riñas y peleas 1 por ciento. Los lugares que representan mayor riesgo para las personas son las vías públicas, los cajeros automáticos en vía pública y el transporte público (incluyendo paraderos y estaciones).

La encuesta permite también identificar un ambiente de desconfianza hacia la contribución de las instituciones en la seguridad de la ciudad, en una escala de mucho, algo, poco y nada, las personas creen que la Policía Nacional ayuda en algo (33,8%) y las Fuerzas Militares y la Alcaldía poco (28,6% y 30,2% respectivamente), situación que arroja señales de alerta frente a la capacidad estructural, logística y técnica de las entidades que prestan servicios de acceso a la seguridad y la justicia en la reparación de los actos delictivos. Finalmente, el estudio señala que las personas están dispuestas a usar la violencia en distintas situaciones, principalmente para ayudar a su familia o en defensa propia.

Otras situaciones relevantes con relación a la seguridad del departamento, tratan de la presencia de cultivos ilícitos y la presencia y actuación de distintos actores armados ilegales en el Departamento con ocasión del conflicto armado. De acuerdo con el Plan de Desarrollo “Antioquia Piensa en Grande 2016-2019”, pese a la reducción que han tenido a nivel nacional los grupos insurgentes, su capacidad de acción sigue constituyendo una amenaza para las personas en algunos sectores del territorio antioqueño. Con relación a las acciones del grupo armado ELN se concentra en 10 municipios de las regiones Norte, Bajo Cauca y Nordeste, en donde la minería criminal y el narcotráfico constituyen sus principales fuentes de financiación (Gobernación de Antioquia, 2016, p. 446).

Los vínculos de estas organizaciones con cultivos ilícitos, la práctica de la extorsión, el reclutamiento forzado, los ataques a la población civil, la instalación de minas

antipersonal, entre otros aspectos, han complejizado la confrontación armada que vive el país y el departamento desde hace seis décadas. El flagelo del crimen organizado en Antioquia plantea importantes desafíos para las instituciones en materia de prevención y garantía de la seguridad en los territorios, como una de las condiciones para el pleno ejercicio de los derechos fundamentales de la población (2016, p. 446).

De igual forma, frente a la presencia de bandas criminales en el Departamento, la Gobernación indica que: “Las Bandas Criminales hacen presencia en 52 municipios, a partir de una compleja interacción con otros sectores criminales y organizaciones subversivas. El Clan Úsuga aparece como la agrupación con mayor presencia en el Departamento, con acciones en las regiones de Urabá, Norte, Occidente, Bajo Cauca, Nordeste, Magdalena Medio y Valle de Aburrá [...]

El cultivo y tráfico de sustancias ilícitas, el control territorial, su alta capacidad para involucrar a civiles, permear y coaptar algunas instituciones y funcionarios públicos en detrimento de la acción de la justicia, así como las extorsiones en amplios territorios fortalecen considerablemente a las bandas criminales, lo que ha configurado a estos grupos armados, herederos del histórico potencial de las autodefensas, en un actor que lucha por territorios y poderes contra otros actores armados” (2016, p. 447).

Es por esto que la ocasión de la firma del Acuerdo de Paz entre el Gobierno Nacional y las FARC-EP, merece especial atención darle seguimiento a los compromisos y las acciones de los grupos que se encuentran en proceso de dejación de armas en las regiones del Departamento, es más, los diálogos desarrollados en Ecuador con la guerrilla del ELN deberán también responder a las consecuencias que un conflicto armado como el colombiano ha dejado para miles de víctimas en el país.



CONGRESO
DE LA REPÚBLICA
DE COLOMBIA
SENADO DE LA REPÚBLICA



Foros Regionales Senado de Colombia





Intervención
GENERAL (R) OSCAR NARANJO
vicepresidente de la República

La intervención del General inicia con lo que él llama un punto de inflexión para Colombia, el proceso de paz con las FARC. Es un punto de inflexión ya que a doscientos años de vida republicana Colombia aún no encuentra el camino para asegurar el monopolio de las armas y el monopolio del uso de la fuerza, y el proceso de paz corresponde a la construcción de una paz territorial teniendo como principal actor en esta nueva dimensión a las víctimas del conflicto.

En este sentido, el acuerdo de la Habana logró establecer dos propósitos a mencionar para construir bases para una paz posible y viable, uno de ellos es el fortalecimiento de la institucionalidad que garantice una oferta de seguridad y justicia a los territorios rurales y a las grandes ciudades. El segundo propósito es la creación marco de oportunidades para la transformación que impedirán que haya una regeneración del conflicto, esto a través de un enfoque territorial que cierre brechas de inequidad.

Por otro lado, el General hace especial énfasis en que el acuerdo no modificó las funciones y competencias de la fuerza pública y por el contrario a lo largo del acuerdo las fortalece y significará mayor seguridad, puesto que, poner fin a al conflicto significa una reducción en la oferta de drogas, esto a través de dos estrategias que pone el Gobierno Nacional: La primera, se encuentra basada en la erradicación forzosa y manual de los cultivos ilícitos sobre los cuales operará todo el peso de la ley; la segunda, se basa en la sustitución de cultivos para evitar la regeneración del conflicto en la cual se acompañará de manera permanente integral a por lo menos 80

mil familias campesinas que quieran dar el tránsito a cultivos legales, esta iniciativa será acompañada de un fortalecimiento institucional de lucha contra el narcotráfico que desde la implementación del plan Colombia ha ido aumentando y al debilitamiento de las finanzas de las organizaciones dedicadas al ésta economía ilegal.

Por último, hizo un llamado de atención a la minería ilegal como devastador del medio ambiente en el Departamento, en Antioquia hay 26 municipios afectados por minería ilegal, lo cual representa un nuevo desafío en materia de seguridad que se basa en la destrucción de la maquinaria pero que no es suficiente para frenar esta amenaza. Se debe tener un tratamiento que permita integrar una visión estratégica rural junto con una visión de seguridad urbana, que ha sido afectada por el incremento del hurto de celulares entre otros delitos.



Intervención
MAURICIO LIZCANO ARANGO
presidente del Congreso

La intervención se centra especialmente en la creación de medidas al mediano y largo plazo para los temas relacionados con el medio ambiente y la seguridad; se busca que el Gobierno Nacional se comprometa en la participación de estas medidas que no solo afectarán a Antioquia si no que servirán para todo el territorio.

En el tema de medio ambiente se hace llamado a la ratificación que tiene que hacer el Congreso de la República del acuerdo de París, que ayudara a crear sistemas de adaptación y mitigación del cambio climático. Se debe

hacer un esfuerzo en el control de la emisión de gases de los automotores que en Medellín representan el 80% de la contaminación, y que no es un problema solo de las ciudades, sino que también se traslada a las carreteras del país, es por eso que se debe retomar el Fondo de Chatarrización que es compromiso del gobierno y se debe reflejar en la creación de políticas públicas.

Así pues, otro de los grandes problemas de Antioquia y otras regiones es el tema de deforestación causado por las minerías ilegales que comprometen no solo un tema de medio ambiente si no de seguridad, por lo cual las autoridades deben tener participación en el cuidado del medio ambiente.

Una de las medidas de mitigación que el senador Lizcano propone es la creación de parques, que permitan hacerle frente a la gran deforestación que se presenta y que con el proceso de paz en ciertas regiones aumento.

“Es importante poder evaluar lo que se ha hecho el departamento, y los planes de mejora para que, junto a los ciudadanos, podamos construir soluciones que permitan sostenibilidad y mejora en todos los aspectos”.



Intervención
LUIS PÉREZ GUTIÉRREZ
gobernador de Antioquia

intervención inicia indicando que la minería y los cultivos ilícitos de coca son los factores de violencia y de destrucción del medio ambiente más grandes en Antio-

quia. En este sentido, se hace referencia al proceso de paz en Antioquia y menciona la preocupación que siente con los guerrilleros que se están desmovilizando fuera de los sitios de concentración, por lo que infiere que no están conformes con el proceso colectivo de desmovilización, y existe preocupación puesto que en el acuerdo de paz tanto el gobierno como los miembros de las FARC trabajan en que los beneficios que reciban los miembros de las FARC sean colectivos, e indica que para el “no es bueno con los que se están desmovilizando, porque es perder la libertad, van a estar dependientes con el mismo mando que tenían en el campo. Eso creo que no resuelve los problemas de la paz para el departamento”.

Asimismo, se mencionan seis puntos incluidos dentro del acuerdo que afectarían al medio ambiente y la seguridad de la región puesto que existe una ruta del narcotráfico entre esos puntos, por lo cual propone que cada departamento debe definir como vivir y organizar el posconflicto, hace un llamado para que se descentralice el posconflicto. Menciona también que “Un posconflicto no funciona solamente dando dinero, los desmovilizados deberían tener la oportunidad de trabajar, conocer otros lugares y no tenerlos encerrados en los campos. Trabajo y educación deben ser condiciones obligatorias para así asegurar que el proceso de paz sea exitoso y evitar una regeneración del conflicto”.

Finalmente, el Gobernador Enfatiza en los cultivos ilícitos y la poca intervención y políticas para frenar esa problemática, ya que las familias que se calcula son aproximadamente 7600 familias no están dispuestas a dejar de cultivar esta pasta de coca porque es el único ingreso con el que cuentan, y esto conlleva a otros problemas como la inseguridad y el crecimiento del narcotráfico en la región.



Intervención
FEDERICO GUTIÉRREZ
alcalde de Medellín

Esta intervención conceptualiza y ejemplifica los problemas de contaminación en Medellín, inicia con la preocupación de la calidad del aire y refleja datos como que el 20 % de las fuentes contaminantes de Medellín, son las fuentes fijas es decir la industria y el restante 80% de las fuentes contaminantes son fuentes móviles (entre las que se resaltan los camiones y volquetas que representan el 50%).

Al respecto, se cita que los esfuerzos para mejorar la calidad de aire en la ciudad de Medellín iniciaron desde el año 2008, en donde se ha pasado de tener 4500 partes por millón de azufre en combustible diésel a sólo 40. De no poder avanzar de una manera rápida y clara con el uso de catalizadores que reducen en un 50% la emisión de material particulado PM2.5, el alcalde exige al gobierno tomar medidas frente al fondo de chatarrización que es una queja constante no solo de las autoridades gubernamentales sino de las personas que trabajan con estos automotores, ya que este fondo no es suficiente ni acorde con las necesidades ambientales. Por esto hace un llamado a Ecopetrol para que se avance en la modificación de los combustibles por unos de mejor calidad.

Frente a esta situación, se indica que al mediano plazo se tomarán decisiones como la reestructuración del sistema de transporte público colectivo, con el TPM (transporte público de Medellín), la meta es lograr que en 5 años se haya renovado el 70% del parque automotor de buses altamente contaminantes que va de la mano con la necesidad de mejorar la calidad de los combustibles.

“Fortalecer el transporte público es apostarle a la calidad del aire de las ciudades. La Cultura de la Legalidad es hoy lo más importante y su ausencia tiene también impactos ambientales. El 46% de los vehículos a los que se le hace control no pasan el certificado o no pasan la revisión, pero tienen el certificado de gases. Indica que la corrupción es grande... la legalidad debe primar con la entrega de documentación”.

En cuanto a temas de seguridad, el alcalde Gutiérrez menciona que Medellín tiene estructuras de crimen organizado a las que se les hace frente con el uso de la fuerza, pero también con oportunidades. En este sentido, el apoyo de entidades como la Fiscalía ha marcado la diferencia en la lucha contra el delito y la corrupción. El alcalde menciona que el esfuerzo mayor contra las organizaciones criminales no está solo en las capturas, la acción del estado debe enfocarse también contra el lavado de activos para golpear a estas organizaciones con el producto de sus actividades.

Sin embargo, reflexiona que estas acciones se quedan cortas frente a los problemas de narcotráfico que existe en el país y sobre el cual las políticas no son suficientes ni eficientes para tratar este problema, al respecto manifestó preocupación frente a la ausencia de una política carcelaria clara en el país, pues al no haber solución por parte del orden nacional los problemas de seguridad en Medellín continúan y se convierten en un círculo vicioso. Hace una intervención para referirse a la implementación del proceso de paz con las FARC e indica que los alcaldes necesitan información para poder atender a esta población y evitar la violencia urbana que pueda llegar a presentarse.



Intervención
JORGE JULIÁN OSORIO
rector de la Universidad CES

con las capacidades de las universidades es importante; frente a lo cual se plantean unas ideas y estrategias en materia de medio ambiente, como:

- Estudio monitoreo y evaluación de la información sobre la calidad del aire.
- Técnicas para captura de contaminantes.
- Aprovechamiento y gestión de residuos
- Cultura ambiental y estilos de vida saludables.

Esta intervención refleja las ideas que varias universidades, empresas y el Estado tienen frente a los diferentes problemas de la sociedad civil, el medio ambiente y la seguridad.

En este sentido, identificar las necesidades de investigación y desarrollo del sector productivo que se articule

Primer panel: Medio ambiente y sostenibilidad en Antioquia



Intervención
RICARDO LOZANO
ex-director del IDEAM

El panelista Ricardo Lozano da una introducción al foro y la relación que debe existir entre el medio ambiente como tema de la seguridad nacional. Frente a este tema explica que se debe tener conocimiento de los riesgos y amenazas de los agentes amenazantes del medio ambiente y si se un reconocimiento de la amenaza, vulnerabilidad y exposición se puede determinar el riesgo de estas amenazas.

Al respecto, existe una la relación entre la calidad del aire con las enfermedades respiratorias en Medellín y el desconocimiento que hay en este tema, la deforestación los cambios climáticos y demás temas importantes que necesitan intervención del estado y de las autoridades en la creación de políticas públicas que apoyen y las medidas actuales y las hagan más eficaces.



Intervención
CARLOS ALBERTO BOTERO
viceministro de Medio Ambiente
y Desarrollo Sostenible

La intervención comienza con una reflexión frente al proceso de paz, donde se indica que el tema principal para evitar la regeneración del conflicto, el daño al medio ambiente y la inseguridad es la educación, con una educación de calidad se cambia la estructura del conflicto del país.

Al respecto de la contaminación ambiental, que es entendida como un problema de seguridad, se indica que la contaminación de partículas PM10 es alto; fenómeno que aumenta al analizar que el 46% de la población del país se encuentra concentrada en las grandes ciudades, lo cual ha conllevado a cambios en el medio ambiente y por lo que se busca incentivar políticas de desarrollo para que las personas se queden en zonas rurales y tengan las mismas oportunidades de salud y educación que las personas de zonas urbanas.

A propósito, se indica que a través del ministerio de Medio Ambiente se adelanta una nueva política de calidad del aire del país, en la que se espera que aumente el cupo para los vehículos eléctricos y se reduzcan impuestos para estos vehículos para incentivar el uso de los vehículos. Asimismo, se hace un llamado a la participación de los técnicos en la formulación de la política.

“La participación ciudadana es fundamental para resolver el problema, los ciudadanos deben concientizarse sobre la necesidad de mantener sus vehículos y acceder a las revisiones de manera legal para contribuir con el mejoramiento de la calidad del aire”.



Intervención
EUGENIO PRIETO
director del Área Metropolitana
del Valle de Aburrá

La intervención se centra en el problema de contaminación que ha en el Valle de Aburrá que está relacionado con la alta densidad poblacional, en donde este aumento se ve reflejado con el aumento en el parque automotor y las zonas verdes de la población no son suficientes en proporción a la población.

“En el Valle de Aburrá el crecimiento del parque automotor llegó al 200% en los últimos años, este parque automotor es el responsable en el 80% de las emisiones PM2.5. Por cada 3 habitantes en el Valle de Aburrá hay un automóvil mientras que por cada 3 habitantes no hay un árbol. El componente geográfico afecta también la calidad del aire, dado que, por sus condiciones morfológicas, las partículas contaminantes encuentran mayor dificultad para la dispersión”.

Referente a la presencia de 470 empresas en producción sostenible en el Valle de Aburrá, se menciona el Plan Empresarial de Movilidad Sostenible para las organizaciones, en donde se realizará un seguimiento que permita verificar el cumplimiento de las empresas con la normatividad, en donde las que no puedan o se rehúsen

a cumplirlo deberán ser sancionadas y probablemente deban retirarse de este espacio geográfico

Para dar frente a esta problemática y asumir las exigencias del Gobierno Nacional, el señor Eugenio Prieto menciona que la Gobernación plantea unos retos a corto, mediano y largo plazo que fueron conversados en mesas de diálogo con Ecopetrol y otras entidades y en donde se determinó que el Ministerio de Ambiente debe acordar la obsolescencia de los vehículos, además de retomar el Fondo de Chatarrización para vehículos no incluidos dentro de estas normas.

Finalmente, el panelista recomienda una articulación de las instituciones para el cumplimiento y verificación de pactos planteados como plan de mitigación de la calidad del aire. Además de la aprobación de unas zonas urbanas de protección de medio ambiente.



Intervención
CARLOS DAVID HOYOS
Gerente del sistema de alerta temprana
de Medellín y Valle de Aburrá (SIATA)

Esta intervención conceptualiza EL SIATA como un sistema de monitoreo regional y local urbano que sirve como agente de gestor de riesgo en materia ambiental. Uno de los retos de este monitoreo es integrarse con la meteorología que implica cambios en el comportamiento del material contaminante del aire y la hidrología. Al respecto, se menciona el nuevo proyecto de Red Río para SIATA en investigación y conocimiento del río

Medellín-Aburra, que monitorea la calidad del agua mediante el desarrollo de estaciones automáticas de bajo costo.

Al respecto, se cita que actualmente, el SIATA cuenta con dos estaciones de tráfico en estado naranja (se categorizan como tráfico y permiten a las entidades trabajar a largo plazo) ubicadas al lado de la autopista Medellín, su intención es producir información en tiempo real para la toma de decisiones. En este espacio se resalta la importancia de la participación ciudadana en la solución de la problemática, ya que existen también sensores de bajo costo instalados en casas de ciudadanos que complementan el monitoreo y ayudan a medir el estado del aire en el área metropolitana.



Intervención
DR. NÉSTOR YESID ROJAS

Ph.D. director del grupo de investigación
en calidad del aire de la Universidad Nacional

Esta intervención trata de dos preocupaciones en temas relacionados con la calidad del aire: por un lado, el debilitamiento del Sistema Nacional Ambiental tanto a nivel nacional como local y, por otro lado, la falta de cumplimiento de funciones por parte de las instituciones que hacen parte del sistema por desconocimiento en temas de control, inventario y monitoreo.

Para solucionar éstas situaciones, el panelista propone la

creación de un centro de tecnología avanzada, donde se pruebe la tecnología que va a entrar al país, antes de que empiece a contaminar en la calle y que además se use con el combustible colombiano, con los ciclos de combustión colombiano, ya que actualmente aceptamos tecnología europea y de otros lugares que no corresponden con las condiciones del país. Es importante renovar el parque automotor y mejorar la calidad del combustible.



Intervención
JUAN DIEGO GÓMEZ
H. senador de la República

La intervención se centra en la calidad del aire en Medellín como un reto para los consejos metropolitanos, la alcaldía, las empresas y los ciudadanos. También se hace referencia a las medidas de choque que se han tomado en donde se visibiliza la problemática de contaminación.

Segundo panel: Combatiendo la inseguridad en Antioquia: Retos y soluciones



Intervención
LUIS CARLOS VILLEGAS
ministro de Defensa Nacional



Intervención
SOFÍA ALEJANDRA GAVIRIA
H. senadora de la República

El panelista hace una introducción con la mención de grupos como el Clan del Golfo, “Los Puntilleros” y “Los Pelusos” que, a pesar de haber mutado de nombre, sigue teniendo la misma idiosincrasia del narcotráfico, pero se ha disminuido y se ha logrado que desocupen zonas civiles como el Catatumbo. Para el caso de Antioquia, se refiere a una tasa de homicidio por debajo del 30 por ciento y la de Medellín en 20 por cien mil habitantes, cifras significativamente menores comparadas con la década anterior. Las fuentes de los delitos también se han transformado y los homicidios por sicariato entre bandas subcontratistas de la delincuencia organizada, así como aquellos por violencia intrafamiliar siguen siendo problemas latentes para la seguridad en el departamento.

Para concluir, se refiere al proceso de paz y resalta la visita del Consejo de seguridad de Naciones Unidas a Colombia y adicionalmente la declaración de este mismo órgano, sobre el fin del conflicto armado y sus implicaciones jurídicas.

En esta intervención realiza una crítica al proceso de paz. Al respecto, se alude que el gobierno se olvidó de las necesidades de la población como el número de desplazamientos y se indica que se cedió el principio de la verdad (se menciona que desde el inicio del proceso no se dieron datos claros sobre el número de secuestrados, temas humanitarios como el reclutamiento de niños y campos minados y no se tuvo conocimiento de cuantas armas y bienes que se entregarían).

En este sentido, la Senadora entiende que el principio de la Jurisdicción Especial para la Paz es la verdad, sin embargo, no se exige una actitud proactiva de los beneficiarios de esa Jurisdicción frente a la verdad; para la Senadora las FARC no han dicho la verdad al país y a sus víctimas; el proceso de paz como se planteó, no lo garantiza.



Intervención

HERNANDO ZULETA

Ph.D. director de Centro de estudios
sobre seguridad y drogas – U Andes

Esta intervención muestra evidencia empírica en intervenciones dirigidas a mejorar la seguridad a través de tres estudios de caso. El primero, un estudio doctoral de la ciudad de Medellín, que trata del hacinamiento carcelario como un problema que viola los derechos constitucionales además de ser un problema profundo en la dinámica del delito. Los hallazgos de la investigación reflejan que los individuos que mejoraron sus condiciones carcelarias disminuyeron significativamente la probabilidad de reincidencia, motivo por el cual se argumenta que las cárceles son una manera de reproducir conductas criminales y solo en la medida en que se mejoren las condiciones carcelarias se rompe el círculo vicioso de reincidencia. Al respecto, se propone una ampliación del estudio que permita determinar cuál es el criterio de excarcelación de acuerdo con la probabilidad de reincidencia.

El otro estudio consiste en relacionar la presencia de cámaras con la decisión de cometer delitos y se concluye que a mayor presencia de elementos de seguridad, se produce una disminución de delitos, de arrestos, y en general se mejoran las condiciones de seguridad. Los resultados indican que tienen un efecto disuasivo: es decir, los delincuentes prefieren no actuar en presencia de cámaras de seguridad.

El último estudio que expone se refiere a los puntos calientes, y consiste en caracterizar la ciudad cuadrante

te por cuadrante e identificar los puntos donde se cometen los delitos. Esto permite definir las zonas donde debe aumentar el patrullaje, disminuyendo la comisión de delitos y sin aumentar el pie de fuerza en la policía.



Intervención

JOSÉ OBDULIO GAVIRIA

H. senador de la República

En la intervención explica el punto de contradicción con las políticas del presidente Santos y con su programa de gobierno frente a la seguridad. Lo anterior consiste una diferencia filosófica ya que, para el Senador, el gobierno Santos cedió frente a quienes confrontan el contrato social y esa labor de protección a los asociados es irrenunciable.

En efecto, quienes están en confrontación -en este caso las FARC- hacen una apología a la violencia contra el Estado de derecho que cedió su monopolio de la fuerza en el acuerdo suscrito con el gobierno nacional. Se cita que en el estado de naturaleza de Hobbes el hombre es un lobo para el hombre y es la autoridad y la concentración de la fuerza, lo cual permite que el hombre deponga sus libertades en el Estado y es a esto a lo que se ha renunciado en el proceso de paz, al monopolio de la fuerza y la autoridad frente a una fuerza que le cuestiona.



CONGRESO
DE LA REPÚBLICA
DE COLOMBIA
SENADO DE LA REPÚBLICA



Análisis sobre la seguridad y el medio ambiente en el Departamento de Antioquia, conclusiones y recomendaciones



Medio ambiente

El Gobierno Nacional anunció en el mes de marzo que Colombia adoptaría como normas nacionales sobre calidad del aire las que recomienda la Organización Mundial de la Salud (OMS). Entre estas observaciones se encuentran:

“reducir la concentración recomendada de material particulado, óxidos de nitrógeno, óxidos de azufre y ozono [...] para el PM10 (que incluye particular finas y gruesas, de tamaño menor de 10 micrómetros), la OMS recomendó fijar la concentración de referencia en 20 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (microgramos por cada metro cúbico de aire) como promedio de las mediciones de un año. Para el PM2,5, que solo incluye las partículas finas (aquellas de tamaño menor de 2,5 micras), recomendó un promedio anual de 10 $\mu\text{g}/\text{m}^3$.

Por otro lado, la OMS fijó también los niveles máximos de concentración que podrían alcanzarse en un periodo de 24 horas, relacionados con los impactos de los episodios de alta o muy alta contaminación que se presentan especialmente sobre las personas más sensibles (niños, ancianos, mujeres embarazadas, pacientes con condiciones o enfermedades respiratorias o cardiovasculares ya existentes), en 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ para PM10 y 25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ para PM2,5” (El tiempo, 2017, b).

En este sentido, adoptar las recomendaciones de la OMS significa varios retos para Colombia: i) la capacidad de crear conciencia y comunicar masivamente a los distintos actores sobre los efectos de la contaminación, ii) la creación de mecanismos más eficientes para dar respuesta rápida ante emergencias medioambientales, iii) la promoción de estudios para identificar claramente las fuentes que más contribuyen a la contaminación del aire en aras de reducir o detenerlas de ser necesario, iv) definir una ruta y una serie de estrategias que permitan hacerle frente a la contaminación acompañada de normas ejecutivas que atiendan efectivamente las necesidades ambientales y v) una actualización de los estándares nacionales de calidad del aire, estableciendo controles efectivos y sanciones ejemplares a quienes superen los máximos niveles de contaminación permitidos. Por su parte, la Administración Departamental debe seguir alentando los esfuerzos promovidos conjuntamente por la sociedad civil y las instituciones gubernamentales

para el cuidado del medio ambiente. Como una experiencia significativa desde la sociedad civil se presenta el programa “Airéate, Respira Vida”, una iniciativa para avanzar hacia industrias con bajas emisiones desarrollada por el Área Metropolitana del Valle de Aburrá y el Clean Air Institute, en donde confluyeron visiones entre las instituciones y representantes de la industria, en donde se llegaron a acuerdos voluntarios para el escalonamiento de emisiones, proyectos piloto para el monitoreo continuo de emisiones y un refuerzo normativo que ordene la reducción de emisiones industriales (Área Metropolitana del Valle de Aburrá, 2015).

Otro elemento que merece especial atención es la realización de campañas con la población para reducir en la mayor medida posible el uso de vehículos particulares haciendo uso de otros medios de transporte, sin embargo, esto debe ir acompañado de acciones desde la fuerza pública y las instituciones locales que garanticen la seguridad dentro del sistema de transporte público y en las vías, para disminuir las sensaciones de inseguridad frente a los espacios de amplia circulación y aumentar la confianza y legitimidad de las personas en sus instituciones.

Todavía más importante es también el fortalecimiento de una Cultura de la Legalidad entre los operadores de los Centros de Diagnóstico Automotriz (CDA) y los usuarios dueños de vehículos, para que la revisión técnico-mecánica no siga siendo una práctica corrupta y en donde el principal afectado sea el medio ambiente y, de manera directa, la población que sigue respirando aire contaminado por la emisión de gases contaminantes.

Con relación a la calidad del aire, debe seguirse incluyendo a la ciudadanía en el desarrollo de estrategias para monitorear la calidad del aire como adquisición de sensores de bajo costo que permitan lanzar alertas permanentes sobre el estado del aire en los municipios y la toma de decisiones oportunas y eficaces para la mitigación de consecuencias sobre su contaminación. A este respecto, el colectivo Medellín Cómo Vamos menciona:

“Si bien los ciudadanos todavía no ven el medio ambiente como un aspecto en el que sea prioritaria la interven-



ción en la ciudad, la conciencia ciudadana sobre la pertinencia de la intervención pública en este tema ha aumentado en los últimos años. Del noveno lugar ocupado en 2015 entre los aspectos que los ciudadanos perciben como prioritarios para la intervención pública, este aspecto pasó a ocupar el séptimo en 2016, evidenciando una mayor preocupación ciudadana por la situación ambiental en la ciudad” (marzo, 2017).

Hace algunos años, el economista Michael Porter definió la competitividad como la capacidad de un país o región para utilizar eficientemente y productivamente sus recursos humanos, económicos y ambientales. Sin ir más lejos, se debe dar seguimiento a lo establecido en la Ordenanza 22 de 2016 sobre el Plan de Ordenamiento Territorial Agropecuario el cual, a pesar de no ser un documento vinculante, si se garantiza el enfoque participativo en su formulación mediante un trabajo conjunto entre los Alcaldes, las Corporaciones Autónomas Regionales, campesinos, empresarios propietarios de la tierra y demás actores involucrados, se permitirá conocer las condiciones agroecológicas del departamento, desarrollar actividades agrícolas acordes con la vocación de la tierra, disminuir los conflictos de subutilización y sobreutilización presentes en el territorio y promover actividades productivas y proyectos de infraestructura sostenibles con el medio ambiente.

En ese sentido, proponer y desarrollar estrategias para

sensibilizar e invitar a las empresas privadas y a los campesinos a acogerse al Plan de Ordenamiento Territorial Agropecuario es fundamental. Por su parte, el Plan debe estar articulado con los lineamientos de ordenación territorial definidos por el LOTA buscando solución a esas 125.907 hectáreas que se encuentran en conflicto por el establecimiento de actividades agropecuarias en lugares no aptos para su explotación, teniendo en cuenta disposiciones encaminadas al desarrollo del campo, sin dejar de lado la dignificación de las condiciones de vida de los campesinos.

Por su parte, en el Nordeste y Bajo Cauca, zonas donde se concentra la mayor deforestación por minería ilegal, es necesario que se cuente con mayor número de jueces de extinción de dominio y se sigan respaldando las acciones de la Estrategia Operativa de Intervención Integral Contra la Minería Ilícita –EIMIL de la Policía Nacional, en aras de continuar con las investigaciones y otorgamiento de responsabilidades a las personas que producen afectaciones al medio ambiente. En este sentido, la ciudadanía debe también hacerse responsable sobre el cuidado de su entorno, es importante que se incentive la construcción de nuevos parques y se promuevan campañas para la siembra de árboles teniendo en cuenta que la Organización Mundial de la Salud recomienda que un ambiente sano se construye teniendo al menos un árbol por cada tres habitantes.

Seguridad

Un elemento en común en el desarrollo del foro es que el posconflicto es la oportunidad para volver a construir tejido social en Colombia, para poner fin al uso prácticas violentas como manera de solucionar los conflictos y para crear una sociedad segura y en donde las instituciones que imparten la justicia adquieran mayor legitimidad, con un profundo por los derechos humanos, las normas y leyes que cobijan al Estado colombiano.

Enfrentar la violencia y las consecuencias que deja consigo la presencia de Bandas Criminales en el departamento, va de la mano con estrategias de educación que deben seguir siendo promovidas desde la ciudadanía o las instituciones locales para fortalecer la cultura del respeto, la convivencia ciudadana y la prevención y resolución de conflictos por medio del diálogo y la tolerancia en las ideas de los demás.

A propósito, deben ser alentadas las acciones descritas en el Plan de Desarrollo “Antioquia Piensa en Grande 2016-2019” como reforzar los mecanismos alternativos de solución de conflictos y la justicia restaurativa, el fortalecimiento a las Casas de Justicia, Centros de Convivencia Ciudadana, Juntas de Acción Comunal, Organizaciones Sociales, Juntas Administradoras Locales, Consejos Territoriales de Planeación y los Comités territoriales de Justicia Transicional. Así como la reforma integral propuesta a las Comisarías de Familia y la reactivación de los Consejos Territoriales de Paz con el fin de procurar por la sana convivencia, el orden público y el acceso a la administración de justicia en condiciones de dignidad, agilidad y equidad (Gobernación de Antioquia, 2016, p. 156).

Asimismo, prestar especial atención al sistema carcelario, buscando alternativas para mejorar las condiciones de encarcelamiento de los delincuentes debe ser una prioridad a nivel Nacional, las cárceles no deben seguir siendo espacios en donde se reproduzcan las prácticas criminales. A propósito de los motivos por los cuales las

personas llegan a las cárceles, deben fortalecerse las estrategias para la prevención social del delito, en un trabajo conjunto con las organizaciones sociales, comunales y las entidades territoriales para crear procesos de desarrollo y convivencia ciudadana. La formulación e implementación de los Planes Integrales de Convivencia Ciudadana y Seguridad debe darse con premura y su seguimiento debe ser una tarea continua.

En lo que respecta a la propuesta del Gobernador de Antioquia de tener un Código de Policía especial para Antioquia, éste debe ser articulado con una caracterización de la ciudad cuadrante por cuadrante que permita identificar aquellos lugares en donde se cometen los delitos, en aras de fortalecer la presencia policial en las zonas y de aumentar las frecuencias en el patrullaje como medios de disuasión. La recién creada Agencia de Seguridad Vial del departamento de Antioquia debe ser también una oportunidad para reducir las muertes en los ejes viales de las nueve subregiones antioqueñas, para la implementación de tecnologías para la seguridad ciudadana como el aumento de cámaras a la entrada y salida de vehículos de las localidades y la disminución de cifras por hurto de vehículos.

Finalmente, el acuerdo de paz firmado con las FARC-EP abre una oportunidad necesaria para la articulación entre el Gobierno Nacional, el Departamento de Antioquia y los Municipios para enfrentar retos como la concienciación de los campesinos en la erradicación de cultivos ilícitos, el seguimiento al desarme y la reincorporación de los combatientes de las FARC en las Zonas Veredales Transitorias de Normalización ubicadas en el departamento y la implementación de estrategias de lucha contra el crimen organizado, en aras de evitar la dispersión del conflicto, mejorar los índices de percepción de la seguridad y aumentar la confianza de las personas en las instituciones, la legalidad y el fortalecimiento del Estado de Derecho Colombiano.

Referencias

Área Metropolitana del Valle de Aburrá. (13 de mayo de 2015). El Área Metropolitana, en conjunto con el Clean Air Institute, inician trabajos para avanzar hacia industrias con bajas emisiones. Nota de prensa disponible en:

<http://www.metropol.gov.co/SalaPrensa/Paginas/inician-trabajos-para-avanzar-hacia-industrias-con-bajas-emisiones.aspx>

Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2017). Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana-ECSC. Documento disponible en línea:

https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/poblacion/convivencia/2016/Bol_ECSC_2016.pdf

El Espectador. (8 de marzo de 2017). Alcalde de Medellín le pidió a Ecopetrol producir combustibles de mejor calidad. Nota de prensa disponible en:

<http://www.elespectador.com/noticias/nacional/antioquia/alcalde-de-medellin-le-pidio-ecopetrol-producir-combustibles-de-mejor-calidad-articulo-683526>

El Tiempo. (6 de abril de 2016). Pese a tener metro y tranvía, Medellín sufre por la contaminación. Nota de prensa disponible en:

<http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-16555834>

El Tiempo. (23 de marzo de 2017) (a). Las 5 claves de la alerta roja por la contaminación del aire paisa. Nota de prensa disponible en:

<http://www.eltiempo.com/colombia/medellin/las-cinco-claves-de-la-contaminacion-ambiental-en-medellin-70612>

El Tiempo. (7 de4 mayo de 2017) (b). Calidad del aire: entre metas mediocres y programas insuficientes. Nota de prensa disponible en:

<http://www.eltiempo.com/vida/medio-ambiente/problemas-en-la-calidad-del-aire-en-colombia-85554>

Gobernación de Antioquia. (2016). Plan de Desarrollo “Antioquia Piensa en Grande 2016-2019”. Documento disponible en línea:

http://antioquia.gov.co/images/pdf/ORDENANZA%20PLAN%20DE%20DESARROLLO%20DE%20ANTIOQUIA%202016-2019_FirmaEscaneada.pdf

Medellín Cómo Vamos. (marzo de 2017). Calidad del aire. Nota de prensa disponible en:

<http://www.medellincomovamos.org/medio-ambiente/>





Aplicación Mi Senado



/senadogovco



www.senado.gov.co



C i e l o d e
FOROS REGIONALES
SENADO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA

www.forossenado.com