

Comentarios al Proyecto de Ley del Presupuesto General de la Nación 2025



TABLA DE CONTENIDO



1

ASPECTOS GENERALES PGN

2

SUPUESTOS MACROECONÓMICOS

3

**INGRESOS DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO
2025**

4

**GASTOS DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO
2025**

5

EJECUCIÓN PGN 2024

6

**EFFECTO FISCAL DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO
2025**

7

CONCLUSIONES

1. ASPECTOS GENERALES PGN 2025

CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA



PROYECTO PGN 2025 VS PGN 2024

PGN
2025
\$523,07
Billones

Funcionamiento
\$327,9
Billones

Servicio a la
Deuda
\$112,6
Billones

Inversión
\$82,5
Billones

 3,9%

 6,2%

 19,1%

 17,5%

PGN
2024
\$503,4
Billones

Funcionamiento
\$308,9
Billones

Servicio a la
Deuda
\$94,5
Billones

Inversión
\$100
Billones

ASPECTOS GENERALES DEL PROYECTO PGN 2025

Ingresos y rentas
de capital

\$511
Billones

+

Proyecto Ley de
financiamiento

12
Billones

=

Total, Proyectos
Gastos PGN 2025

\$523
Billones

DISTRIBUCIÓN DEL PGN 2025 POR SECTORES

(Funcionamiento, deuda e inversión)







SECTORES CON VARIACIÓN PGN 2025

(Funcionamiento, deuda e inversión)

SECTOR	PRESUPUESTO 2024	PRESUPUESTO 2025	VARIACIÓN
DEPORTE Y RECREACIÓN	\$1,36	\$0,46	-66%
AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	\$9,23	\$5,03	-45%
TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES	\$4,15	\$2,70	-34%
PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA	\$2,63	\$1,76	-33%
HACIENDA	\$51,71	\$36,70	-29%
INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	\$1,64	\$1,17	-28%
CULTURA	\$1,47	\$1,09	-25%
CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN	\$0,40	\$0,30	-25%
PLANEACIÓN	\$1,68	\$1,28	-24%
AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	\$2,04	\$1,78	-12%
VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO	\$9,76	\$8,63	-11%
MINAS Y ENERGÍA	\$12,58	\$11,21	-10%
COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO	\$1,56	\$1,52	-2%

SECTORES MÁS RELEVANTES - INVERSIÓN (Billones)

	2024	2025		
Igualdad y Equidad	\$ 0,4	\$ 10		2412,7 %
Inclusión social y reconciliación	\$ 22,7	\$ 7,9		-65 %
Agricultura y desarrollo rural	\$ 8	\$ 4,1		-48,7 %
Vivienda , ciudad y territorio	\$ 5,9	\$ 4,3		-28,6 %

2. SUPUESTOS MACROECONÓMICOS

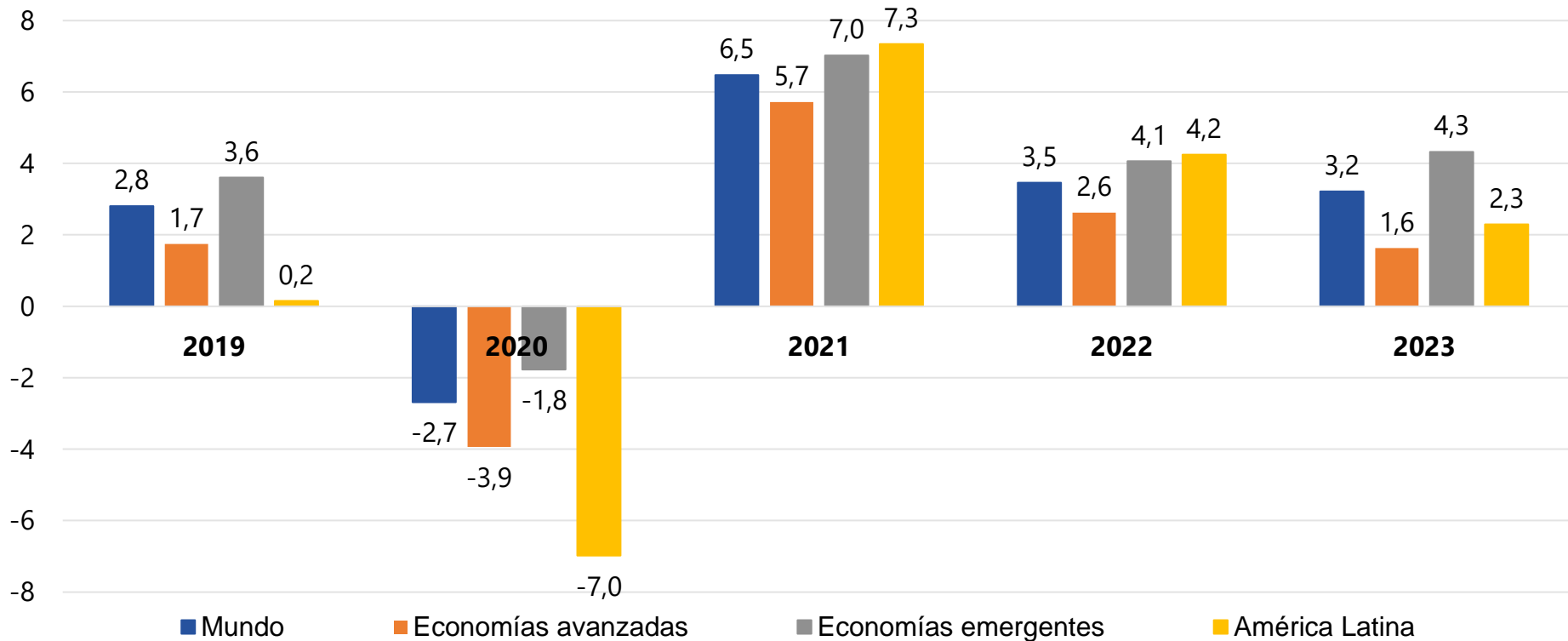
CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA



SUPUESTOS MACROECONÓMICOS

- **CRECIMIENTO PIB**

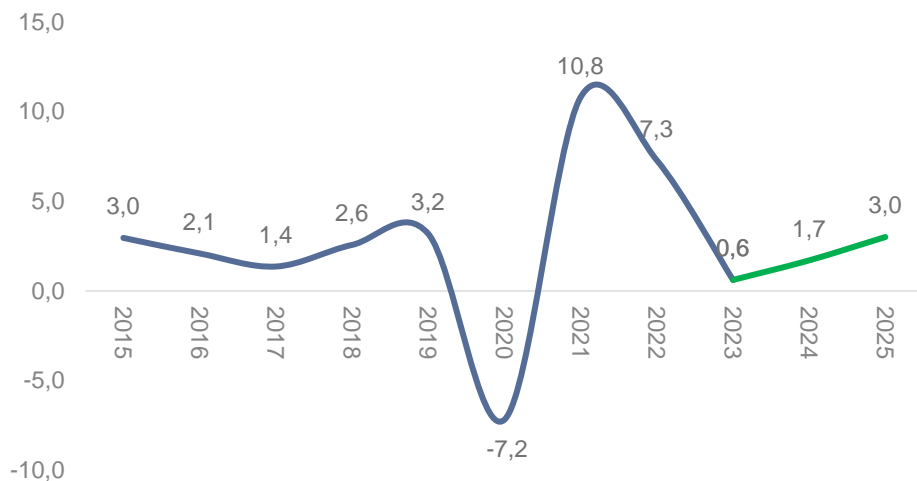
Tasa de crecimiento real de la economía



SUPESTOS MACROECONÓMICOS

- **Crecimiento PIB**

Crecimiento Económico (% anual)



Fuente: Anexo Mensaje Presidencial PPGN 2025

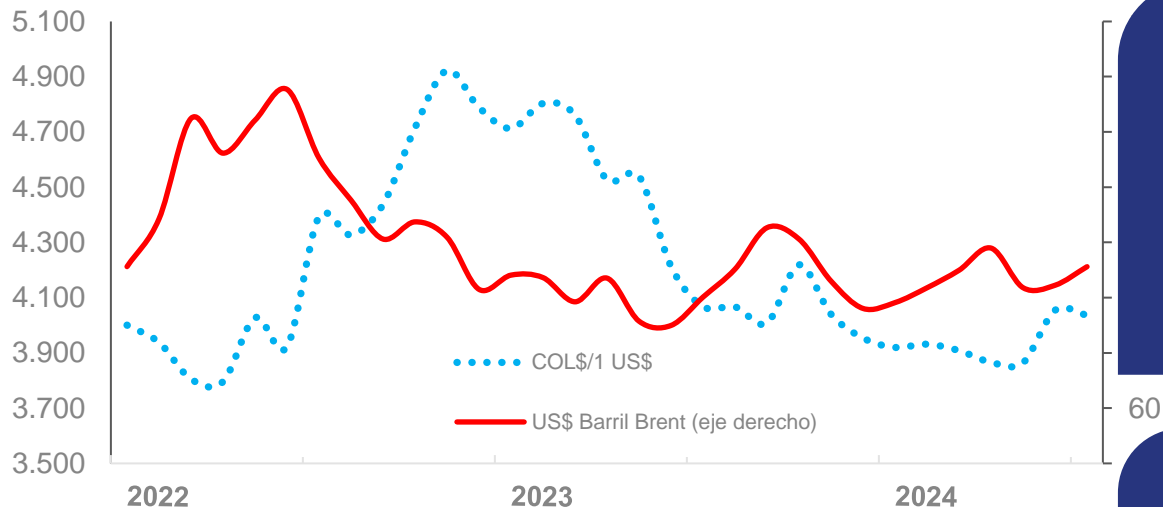
Los supuestos macro del PGN 2025 son cautelosos frente a la coyuntura actual.

El PGN25 prevé un crecimiento de 1,7% para el 2024 y 3,0% en 2025; El Banco de la República ha subido su proyección a 1,8% para este año.

SUPUESTOS MACROECONÓMICOS

- **PRECIO DEL PETRÓLEO Y DEVALUACIÓN**

Tasa de cambio del COL \$ con respecto al dólar (US) y precio del petróleo Brent, Colombia



Las semanas recientes han mostrado una mayor devaluación del peso, después de varios meses de estabilidad. Los temores de una recesión en E.U. por la negativa de la FED para reducir la TPM han generado nerviosismo, lo que ha impulsado la salida de US\$ de países emergentes.

La mayor devaluación del peso frente al dólar podría generar impactos negativos en la deuda pública externa y acelerar la inflación.

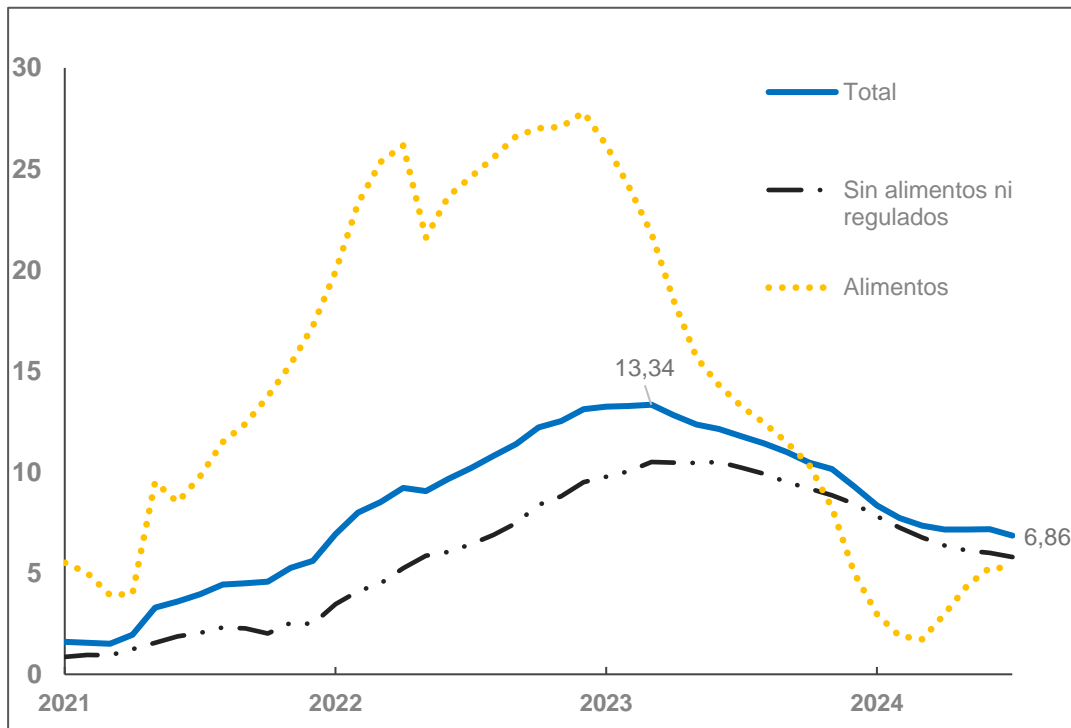
SUPUESTOS

	2024	2025
Petróleo Brent (Precio promedio US\$ por barril)	83,0	80,0
Tasa de cambio promedio periodo \$	3.997	4.179

SUPUESTOS MACROECONÓMICOS

- INFLACIÓN

Medidas de inflación anualizadas, Colombia %



La inflación ha mostrado una tendencia decreciente.

El Gobierno proyecta una inflación de **5,3% a fines de 2024 y 3,2% a fines de 2025**, mientras que el Banco de la república prevé 5.7% para el año en curso.

La inflación de regulados (arriendos, energía, Diesel, peajes etc.) y algunos alimentos están amenazando alcanzar la meta propuesta.

3. INGRESOS DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO 2025

CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

INGRESOS PPGN 2025 vs 2024

Ingresos del Presupuesto General de la Nación 2024–2025

Concepto	Miles de millones de pesos			Porcentaje del PIB >	
	2024* Aforo (1)	2025 Proyecto (2)	Variación Porcentual 25/24 (3)=(2/1)	2024 (4)	2025 (5)
Ingresos Corrientes	330.676	319.123	(3,5)	19,6	17,9
Recursos de Capital	147.904	162.803	10,1	8,8	9,1
Fondos Especiales	15.970	19.093	19,6	0,9	1,1
Contribuciones Parafiscales	8.694	9.989	14,9	0,5	0,6
TOTAL INGRESOS DEL PGN	503.244	511.007	1,5	29,9	28,7

Fuente: Dirección General del Presupuesto Público Nacional.

*: Aforo a 30 de junio más Ley 2299 de 2023.

INGRESOS PPGN 2025

Consistencia con el MFMP 2024

MFMP 2024 Ingresos tributarios

2024

\$258,6
Billones

2025

\$289,8
Billones

Vs



PPGN 2025 Ingresos tributarios

2024

\$315,8
Billones

2025

\$304,5
Billones



15,4%



-3,6%

INGRESOS PPGN 2025

Ingresos de Capital

Recursos de Capital de la nación 2024 - 2025

Concepto	Miles de millones de pesos			Porcentaje del PIB	
	2024* Aforo (1)	2025 Proyecto (2)	Variación Porcentual 24/23 (3)=(2/1)	2024 (4)	2025 (5)
Recursos de Crédito Interno	63.708	60.250	(5,4)	3,8	3,4
Recursos de Crédito Externo	27.431	37.962	38,4	1,6	2,1
Excedentes Financieros, Dividendos y utilidades por otras inversiones de capital	29.489	19.526	(33,8)	1,8	1,1
Recursos del balance	5.892	8.696	47,6	0,3	0,5
Reintegros y otros recursos no apropiados	2.000	-	(100,0)	0,1	0,0
Rendimientos Financieros	1.325	-	(100,0)	0,1	0,0
Recuperación de cartera - prestamos	175	-	(100,0)	0,0	0,0
Transferencias de capital	12	55	357,0	0,0	0,0
Otros recursos de capital	10.793	29.280	171,3	0,6	1,6
TOTAL RECURSOS DE CAPITAL DE LA NACIÓN	140.826	155.770	10,6	8,4	8,8

*: Aforo vigente a 30 de junio de 2024

Fuente: Dirección General del Presupuesto Público Nacional.

4. GASTOS DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO 2025

CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA



GASTOS PPGN 2025

Miles de millones de pesos				Porcentaje del PIB ➤	
Concepto	2024* Aforo (1)	2025 Proyecto (2)	Variación Porcentual 25/24 (3)=(2/1)	2024 (4)	2025 (5)
FUNCIONAMIENTO	308.855	327.938	6,2	18,3	18,4
Gastos de personal	55.013	60.156	9,3	3,3	3,4
Adquisición de Bienes y Servicios	14.314	15.477	8,1	0,8	0,9
Transferencias	235.278	247.82	5,4	14,0	13,9
Gastos de Comercialización y Producción	1.941	2.047	5,4	0,1	0,1
Adquisición de Activos Financieros	730	759	3,9	0,0	0,0
Disminución de Pasivos	353	339	(4,0)	0,0	0,0
Gastos por Tributos, Multas, Sanciones e Intereses de Mora	1.226	1.269	3,5	0,1	0,1
SERVICIO DE LA DEUDA	94.522	112.605	19,1	5,6	6,3
INVERSIÓN	99.867	82.464	(17,4)	5,9	4,6
TOTAL	503.244	523.007	3,9	29,9	29,4
TOTAL SIN DEUDA	408.722	410.402	0,4	24,3	23,1

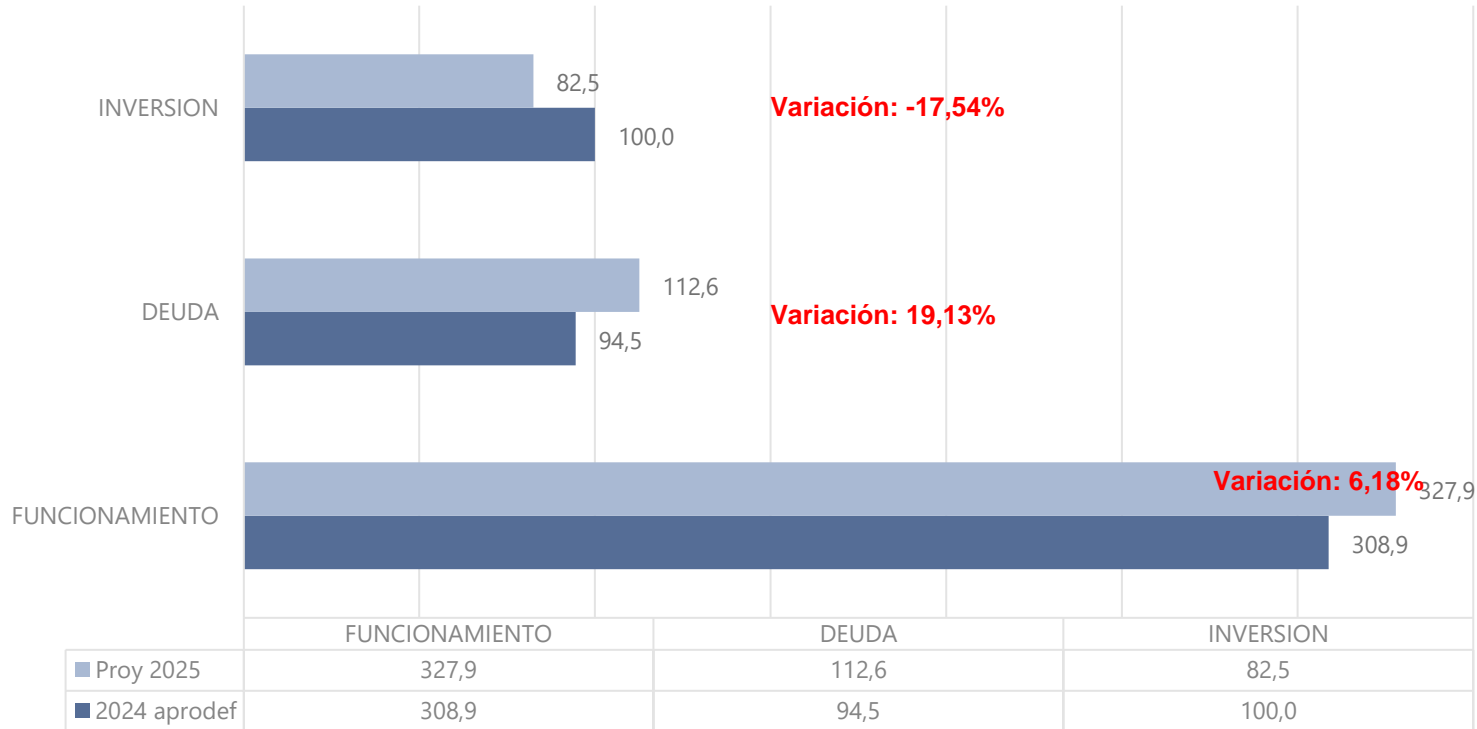
*: Apropiación vigente a 30 de Junio

** : Continente inversión por \$12 billones sujetos a proyectos de Ley de Financiamiento

Fuente: Dirección General del Presupuesto Público Nacional - Subdirección de Análisis y Consolidación Presupuestal

COMPARATIVO PGN POR GASTO

Billones de pesos

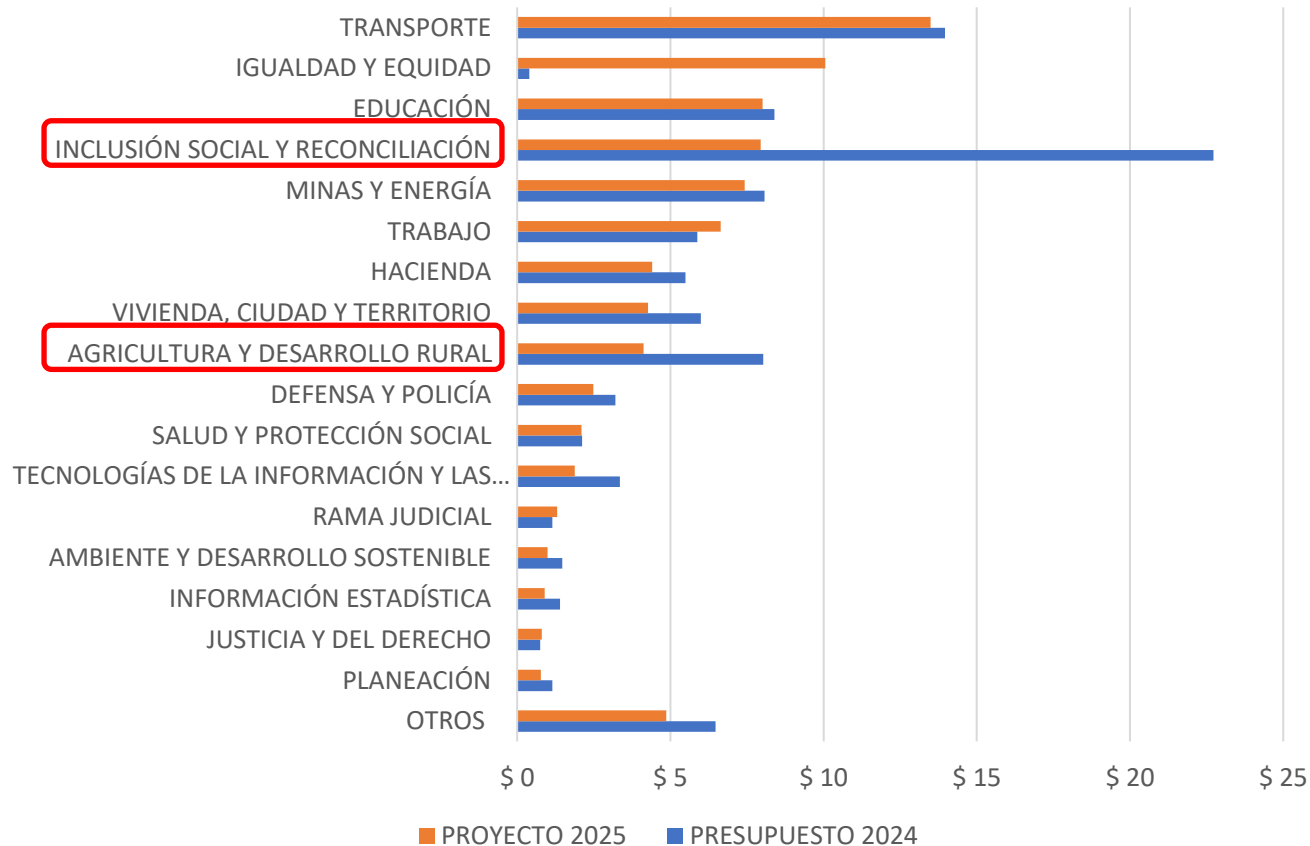


■ Proy 2025

■ 2024 aprodef

INVERSIÓN PROYECTO PGN 2025

Inversión
Por sectores en
Billones



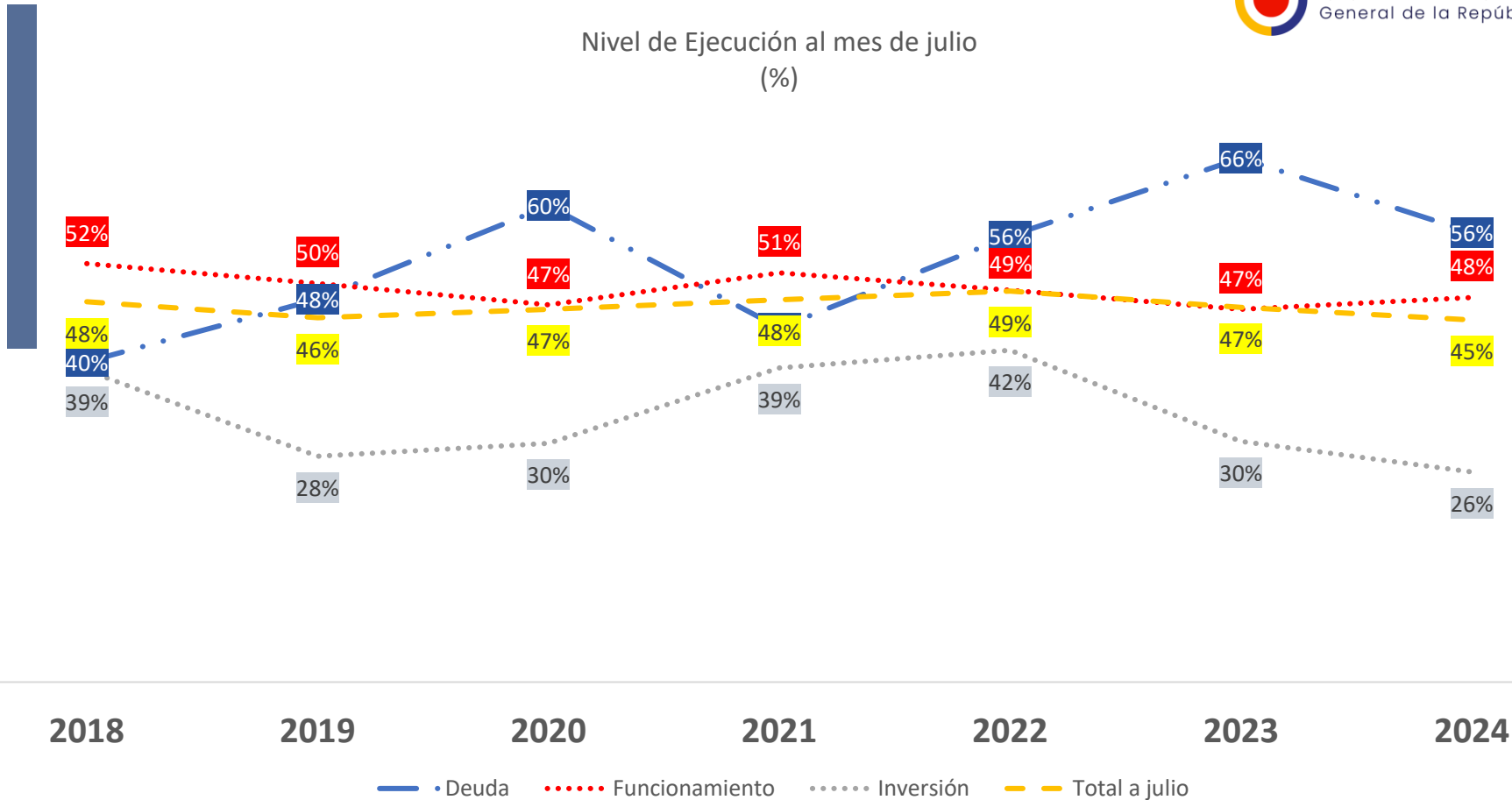
5. EJECUCIÓN PGN 202

CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA



EJECUCIÓN PGN 2024

Nivel de Ejecución al mes de julio
(%)



EJECUCIÓN PGN 2024

CORTE 31 DE JULIO

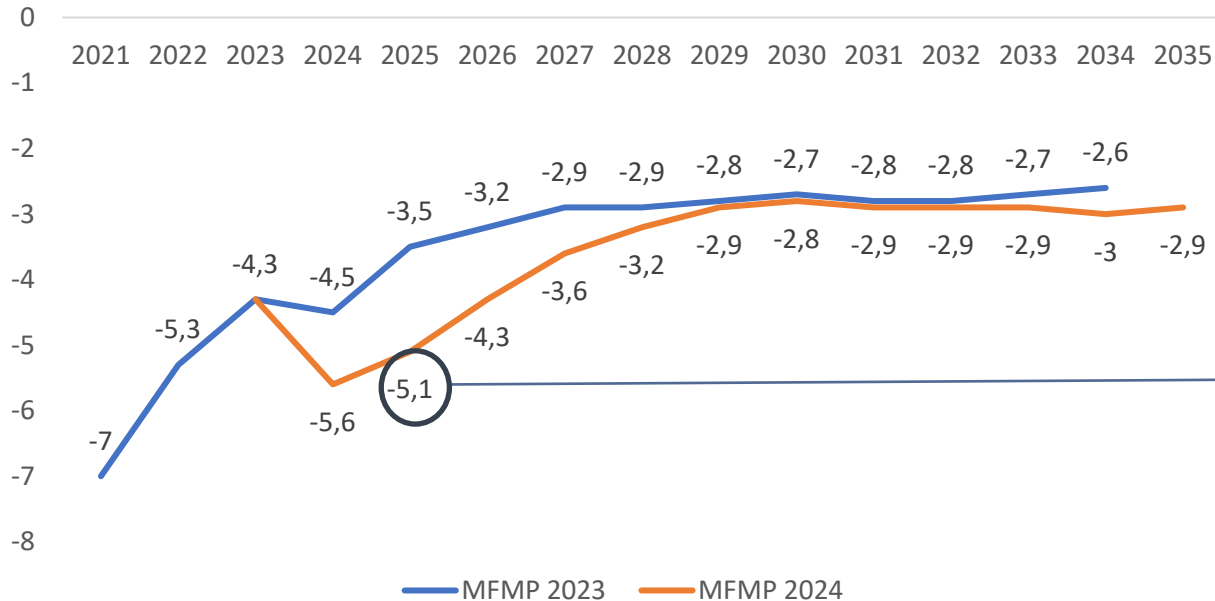
SECTOR	2023	2024
IGUALDAD Y EQUIDAD		1%
PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA	11%	12%
DEPORTE Y RECREACIÓN	19%	12%
AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL	20%	16%
INFORMACIÓN ESTADÍSTICA	21%	19%
REGISTRADURÍA	36%	24%
AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE	21%	27%
TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LAS COMUNICACIONES	45%	28%
PLANEACIÓN	13%	29%
VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO	32%	30%
TRANSPORTE	27%	30%
TRABAJO	26%	31%
COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO	33%	32%
CULTURA	36%	33%
INCLUSIÓN SOCIAL Y RECONCILIACIÓN	45%	33%
HACIENDA	30%	34%
INTERIOR	29%	35%
INTELIGENCIA	42%	36%
EMPLEO PÚBLICO	25%	36%
JUSTICIA Y DEL DERECHO	32%	38%
CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN	30%	38%
ORGANISMOS DE CONTROL	38%	45%
RAMA JUDICIAL	45%	45%
RELACIONES EXTERIORES	51%	45%
SISTEMA INTEGRAL DE VERDAD, JUSTICIA, REPARACIÓN Y NO REPETIC	40%	45%
CONGRESO DE LA REPÚBLICA	47%	49%
FISCALÍA	54%	50%
DEFENSA Y POLICÍA	54%	50%
SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL	54%	55%
SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA NACIONAL	66%	56%
MINAS Y ENERGÍA	54%	56%
EDUCACIÓN	59%	57%

6. EFECTO FISCAL DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO 2025

CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA

Balance fiscal del GNC % del PIB

BALANCE FISCAL GNC (%PIB)



2025

MFMP

-5,1%

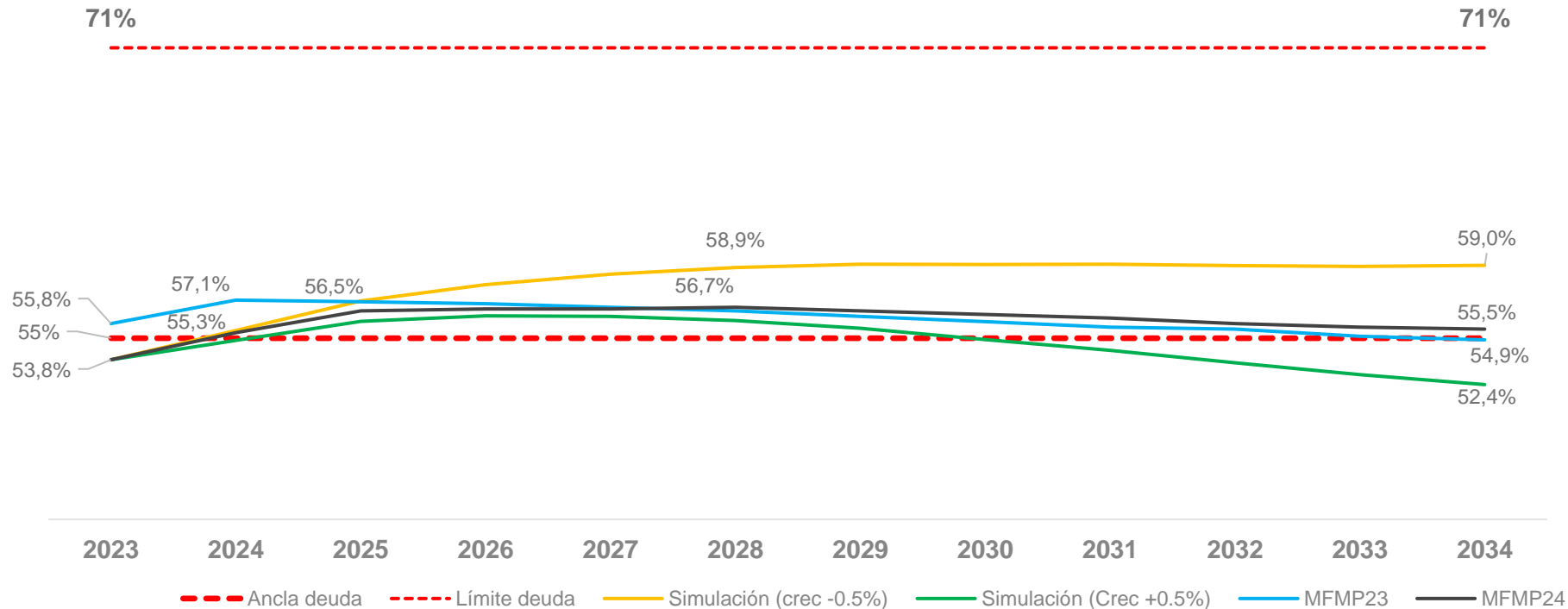


PPGN 2025

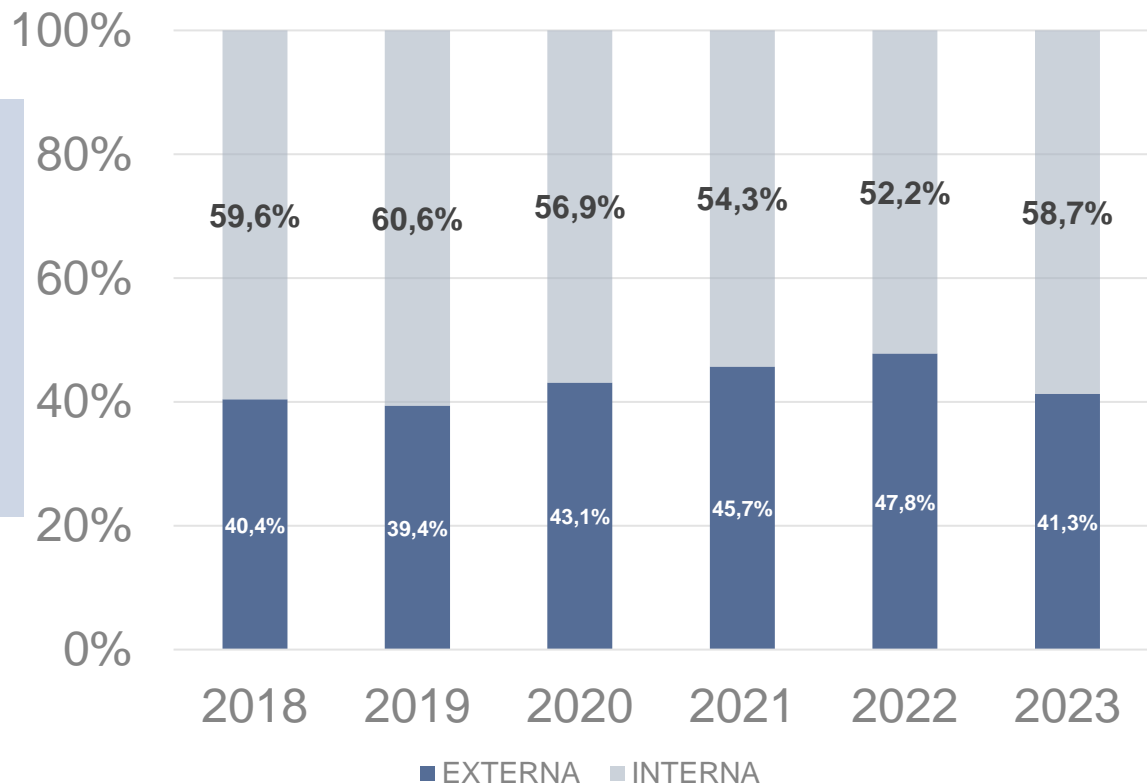
-4,7%

Fuente: MFMP 2024. Cálculos CGR

Deuda neta del GNC % del PIB



COMPOSICIÓN DE LA DEUDA DEL SECTOR PÚBLICO

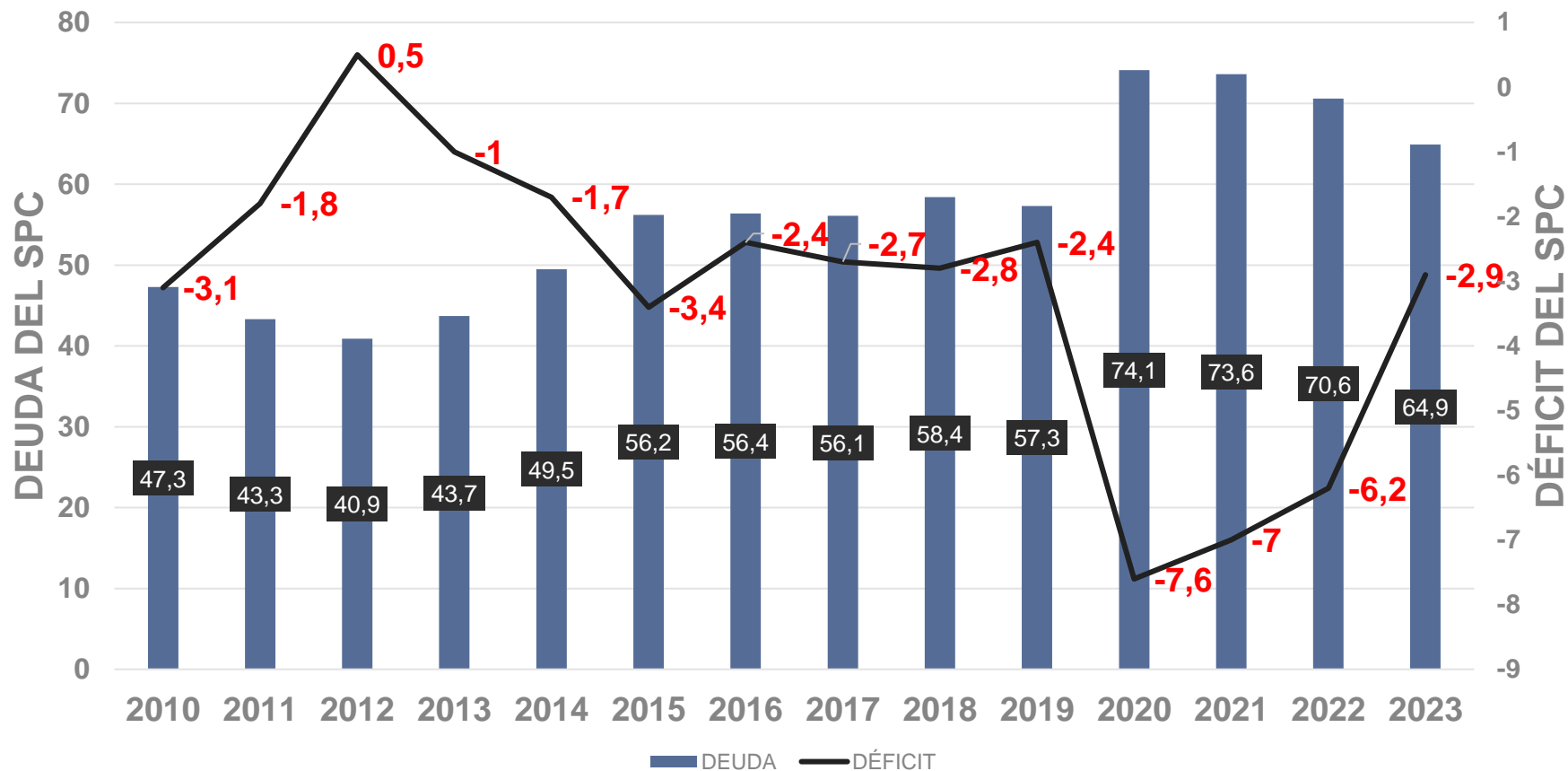


Externa
\$422,2
billones

Interna
\$598,5
billones

DEUDA TOTAL
\$1.020,7 billones

Deuda Pública SPC Como Porcentaje del PIB



7. CONCLUSIONES

CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA



COMENTARIOS ARTICULADO PROYECTO PGN 2025

Principio de Anualidad

- Pago de deuda de 2025 con presupuesto de 2024 y deuda de enero de 2026 con presupuesto de 2025 (Art. 27)
- Fondo Único de TIC pago con presupuesto de 2025 obligaciones de 2024. (Art. 52)
- Pagos por menores tarifas del sector eléctrico y de gas, los saldos a 31 de diciembre de 2025 se realizará con presupuesto de 2026. (Art. 53)

EOP

- Reserva inducida: se constituye reserva y no cuentas por pagar aun cuando se ha recibido el bien o servicio. (Art. 29)

Operaciones sin Registro Presupuestal

- **FEPC:** Con títulos de deuda y cruce utilidades de Ecopetrol. (Art. 73)

Ley de financiamiento: Es esencial que el MinHacienda aclare la estructura de la ley de financiamiento por \$12 billones y la distribución de la carga tributaria.

Otros recursos de Capital: \$29,2 billones, los cuales no se especifican la fuente de ingreso.

Reducción en inversión pública: El presupuesto de 2025 reduce la inversión en 17,4%.

Crecimiento del servicio de deuda: Aumento del 19,1% en el servicio de la deuda; se requiere aclarar la estrategia de endeudamiento.

Crecimiento de los gastos de funcionamiento: Aumento en un 6,2%

Sectores más relevantes para la reactivación económica con menor asignación presupuestal: Agricultura y Vivienda.

Diferencias en proyecciones de ingresos: Inconsistencias entre el Marco Fiscal de Mediano Plazo y el Presupuesto General de la Nación.

Ejecución presupuestal baja de 45,4%.

Sostenibilidad de la deuda: Se necesita un enfoque balanceado entre crecimiento económico y metas fiscales.

GRACIAS.

